

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๓๗.๓ / ว ๕๖๐๙



ศาลากลางจังหวัดเพชรบูรณ์
ถนนไชยบูรณ์ พร ๔๔๐๐

✓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ปฏิบัติการผลักผ่านดินเอกสารแนบท้ายเดติดอย่างยั่งยืน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์กรปกครองส่วนจังหวัดเพรฯ และนายกเทศมนตรีเมืองเพรฯ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๙๙๙

ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ศูนย์อำนวยการผลักผ่านดินเอกสารแนบท้ายเดติดอย่างยั่งยืน ได้มีคำสั่งที่ ๒๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ปฏิบัติการผลักผ่านดินเอกสารแนบท้ายเดติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๖ กำหนดกรอบความติดในการดำเนินงานทางอุทิศศาสตร์ ๓ ประการ ๔ เป้าหมาย ๗ แผนงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละแผนงานจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ และเป็นความต่อเนื่องจากการปฏิบัติในปี ๒๕๕๕ และได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฯเดติดในพื้นที่

ดังนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฯเดติดในพื้นที่ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ของกิจกรรม จังหวัดจึงขอจัดสั่งคำสั่งศูนย์อำนวยการผลักผ่านดินเอกสารแนบท้ายเดติดอย่างชาติที่ ๒๓/๒๕๕๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภรธิม)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพรฯ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กสุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๔๔๕๓-๔๑๑๗ โทรสาร ต่อ ๒๑

| | |
|--|--|
| วันที่ส่งเอกสารไปยังกรมป้องกันและปราบปรามฯ | ๕/๑๒ |
| ชื่อผู้ส่ง | นาย สมชาย ใจดี |
| ที่อยู่ | บ้านเลขที่ ๑๐๘ หมู่ ๑ ถนนสุขุมวิท แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐ |
| เวลา | ๙.๔๙ |

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑.๓/ร ฉส/๔๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เพศศุลต กทม. ๑๐๑๐๐
๗๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปฏิบัติการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดอย่างยั่งยืน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด /ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดจังหวัด ทุกจังหวัด
สังฆ์สังฆมณฑล สานجامสังคุณย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๕ ลงวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ปฏิบัติการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๖

ด้วยศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๖๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ปฏิบัติการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๖ กำหนดครอบความคิดในการดำเนินงานทางยุทธศาสตร์ ๓ ประการ ๔ เป้าหมาย ๗ แผนงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละแผนงานจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ และเป็นความต่อเนื่องจากการปฏิบัติในปี ๒๕๕๕ และได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติด

ดังนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และบรรลุสัตตุประสงค์ของการดำเนินงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือจังหวัดให้วัดสั่งคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดแห่งชาติที่ ๖๓ / ๒๕๕๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาบทวนสถานการณ์ปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่และจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติด โดยยึดถือคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๕ เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนงานในดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่ เพื่อตอบสนองกับปัญหาสถานการณ์ในพื้นที่ตามบทบาท ภารกิจ อำนาจหน้าที่ และศักยภาพทางสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งต่อไป

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานในการสร้างพลังสังคมและชุมชนให้เข้มแข็งเพื่อครองดับปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่ ในด้านการป้องกันผู้ที่ได้ผ่านการบำบัดรักษา มีให้กลับมีพฤติกรรมดีงามยาเสพติดซ้ำอีก โดยอาจจัดให้มีการติดตามประเมินผลผู้ติด/ผู้เสพ หลังจากผ่านการบำบัดรักษา เพื่อกลับคืนเป็นคนดีของสังคมและอยู่ร่วมกันในชุมชนได้อย่างสงบสุข

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ส่งเสริมนบทบาทของภาคประชาชน ภาคประชาสังคมเข้าร่วมป้องกันยาเสพติด โดยใช้กลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ได้ถือเป็นภารกิจสำคัญที่จะต้องส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานในพื้นที่ให้บรรลุผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเร่งรัด ติดตามและประสานงานให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวผ่านระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อ วางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E – Plan) เป็นประจำทุก ๆ เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชนะ เอี่ยมแสง)
รองผู้ว่าด้วย ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๗-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๐๖๕๖



คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດແໜ່ງໝາດ

ที่ ๒๓ / ๒๕๕๘

เรื่อง ปฏิบัติการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດອ່າຍ່າຍືນ ປີ ๒๕๕๙

ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่องยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດ ซึ่งกำหนดนโยบายให้องค์กรที่เกี่ยวข้องทุกระดับนำไปปฏิบัติ และให้พลังมวลชนเป็นปัจจัยสำคัญในการต่อสู้เพื่อເອ阒ນະຍາເສພຕີດในลักษณะของการบูรณาการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດແໜ່ງໝາດ (ศพส.) เพื่อเป็นศูนย์อำนวยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาເສພຕີດ ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ทำหน้าที่ในการนำนโยบาย ยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามເສພຕີດ ไปสู่การปฏิบัติ

ในการประชุมศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດແໜ່ງໝາດ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบไปปฏิบัติการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດອ່າຍ່າຍືນ ປີ ๒๕๕๙ ดังนี้ เพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาເສພຕີດเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีคำสั่ง ดังนี้

๑. ให้มีปฏิบัติการพลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດອ່າຍ່າຍືນ ປີ ๒๕๕๙

๒. ให้น่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละแผนงาน จัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ และให้สำนักงาน ປ.ປ.ສ. เป็นผู้รับผิดชอบในการบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ ในภาพรวมตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินເອ阒ນະຍາເສພຕີດ ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. ในระดับส่วนกลาง ให้น่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละแผนงาน ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กระทรวงมหาดไทย

(๑) พัฒนาระบบการอำนวยการของ ศพส.จ./อ. ให้มีประสิทธิภาพ

(๒) ส่งเสริมกระบวนการสร้างความเข้มแข็งในหมู่บ้าน/ชุมชน และต่อยอดการบูรณาการร่วมกับการพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน

(๓) มุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาເສພຕີດ

๓.๒ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) เร่งจัดทำแผนการพัฒนาระบบ บุคลากร อุปกรณ์ต่างๆ ให้มีความพร้อม

(๒) พัฒนากระบวนการคัดกรองผู้เสพ/ผู้ติดยาເສພຕີດ

(๓) พัฒนาระบบการติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อลดอัตราເສພຫ້າໄດ້ตามเป้าหมายที่กำหนด

๓.๓ กระทรวงศึกษาธิการ

- ๑) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการผลิตวิทยากรป้องกันฯ ครบถ้วนตามเป้าหมาย ได้แก่ วิทยากร D.A.R.E. วิทยากรพระ วิทยากรครูทหาร วิทยากรตำรวจ วิทยากรที่เป็นครูในโรงเรียน เป็นต้น
- ๒) ป้องกันเยาวชนก่อนวัยเสียง ขยายครอบคลุมทั้งในระดับชั้น ป.๕ - ป.๖ ทั่วประเทศ
- ๓) สร้างความเข้มแข็งของสถานศึกษาทั่วประเทศ ให้มีกระบวนการการต่อเนื่อง
- ๔) ร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการควบคุมปัจจัยเสี่ยง/แหล่งมั่นสุนรอบสถานศึกษา

๓.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- ๑) จัดระบบศูนย์ปฏิบัติการข่าวและปราบปรามยาเสพติด และการจัดตั้ง War Room ทุกระดับ
- ๒) ปราบปรามนักค้ายาเสพติด ภายหลังการจับกุมคดียาเสพติด โดยขยายผลทางการข่าว การสืบสวน หรือใช้มาตรการทางทรัพย์สิน จำนวน ๔๐,๐๐๐ คดี
- ๓) กำหนดการสืบสวนเครือข่าย/กลุ่มการค้ายาเสพติดระดับสำคัญมาก ภาคละ ๑ กลุ่มสำคัญ
- ๔) บูรณาการมาตรการห้ามยาเสพติด คดี D.A.R.E. เข้าดำเนินการในสถานศึกษา
- ๕) ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และ กระทรวงมหาดไทย ในการควบคุมปัจจัยเสี่ยง/แหล่งมั่นสุน

๓.๕ กระทรวงกลาโหม

- ๑) สักดิ้นการนำเข้า/ส่งออกยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ตามแนวทางด้าน

๓.๕ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมการพัฒนาชุมชน เป็นเจ้าภาพหลักในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแก่กลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา โดยบูรณาการการทำงานร่วมกับจังหวัด/อำเภอ

๓.๖ กระทรวง กรม หน่วยงานอื่น ให้การสนับสนุนผู้รับผิดชอบหลัก ตามที่ได้รับการประสานงาน

๔. ในระดับจังหวัด/อำเภอ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ให้ทุกจังหวัด/อำเภอ กำหนดเป้าหมายในแต่ละแผนงาน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหายาเสพติด

๔.๒ ทุกจังหวัด/อำเภอ บูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณ ปี ๒๕๕๙ จากทุกแหล่งของทุกหน่วยงานภายในจังหวัด/อำเภอ ตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินอาชญาเสพติด ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๔.๓ การปฏิบัติในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการ ดังนี้

- ๑) ทบทวนสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน และจำแนกสถานะตามกลุ่มประเภท
- ๒) คัดเลือกและฝึกอบรมพี่เลี้ยง/ผู้ประสานงานชุมชน จากหน่วยงานต่างๆ อย่างซัดเจนและให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๓) ส่งเสริมบทบาทของภาคประชาชน ภาคประชาสังคมเข้าร่วมป้องกันยาเสพติด

- ๔) เร่งปฏิบัติการณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เพื่อชูงใจให้ผู้เดพเข้ามาบัดโดยสมัครใจทั่วประเทศ
- ๕) พัฒนาศูนย์จัดแนวคิดกรองผู้ฝ่าฝืนการนำบัตรักษาสุขภาพดับอ้วก
- ๖) พัฒนาศักยภาพและคุณภาพของทีมวิทยากรค่ายปรับพฤติกรรมของอ้วก
- ๗) จัดทำแผนพัฒนาระบบการนำบัตรักษาอั่งครัววงจรทุกจังหวัด
- ๘) จัดเตรียมระบบติดตาม ช่วยเหลือ และจัดตั้งศูนย์ข้อมูล ติดตาม และประสานความช่วยเหลือผู้ฝ่าฝืนการนำบัตรักษา
- ๙) คัดเลือกและฝึกอบรมวิทยากรเพื่อการป้องกันยาเสพติด เช่น วิทยากรตำรวจ ครุสอนศาสนากลุ่มวิทยากรอื่น ๆ เพื่อดำเนินการในสถานศึกษาให้ครอบคลุมทุกสถานศึกษาที่จะดำเนินการ
- ๑๐) เร่งป้องกันกลุ่มเด็กและเยาวชน ทึ้งในและนอกสถานศึกษา ไม่ให้เข้าไปอยู่เกี่ยวกับยาเสพติด
- ๑๑) สำรวจข้อมูล และเร่งป้องกัน กារขันพื้นที่เสียง /ปัจจัยเสียง โดยเฉพาะปัจจัยเสียงรอบสถานศึกษา และการรวมกลุ่มของเยาวชน
- ๑๒) ส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งของสถานประกอบการป้องกันยาเสพติด
- ๑๓) พัฒนาศูนย์อำนวยการช่วยเหลือและปราบปรามยาเสพติด
- ๑๔) จัดตั้งทุ่มปฏิบัติการปราบปรามนักค้ายาเสพติดรายสำคัญ (Task Force)
- ๑๕) จัดตั้งทีมปฏิบัติการด้านการปราบปรามและสืบสวนทางการเงิน
- ๑๖) เร่งดำเนินการด้านทรัพย์สินของผู้ค้าและผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- ๑๗) ปฏิบัติการเฝ้าตรวจและสกัดกั้นตามแนวชายแดนในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างเข้มข้น
- ๑๘) พัฒนาระบบการอำนวยการช่อง โทรส. ในทุกระดับ
- ๑๙) บูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณของทุกหน่วยงานในจังหวัด
- ๒๐) จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่ที่เกิดและมาตรการเฉพาะ ให้ครบถ้วน
- ๒๑) เร่งรักการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติดรุนแรง ตามโครงการ “ขุมชนอุ่นใจได้สุกหลานกลับคืน” ปฏิบัติการปิดล้อม X-Ray เชิงรุก ๔๐ วัน
- ๒๒) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อควบคุมและลดระดับปัญหายาเสพติดระดับอ้วกให้เห็นผลเป็นรูปธรรม

โดยมีรายละเอียดปฏิบัติการหลังแผ่นดินเผาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๖ ตามภาคผนวกแนบท้าย

ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

สั้น ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ร้อยตำรวจเอก

(เฉลิม อุญบำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการพัฒนาการหลังแผ่นดินเผาชนะยาเสพติดแห่งชาติ

ปฏิบัติการ
พลังแผ่นดินอาชนະยาเสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๖

๑. บททวนสถานภาพปัจจุบันยาเสพติด ปี ๒๕๕๕**๑.๑ สถานการณ์ยาเสพติดโดยสังเขป****๑.๑.๑ สถานการณ์การผลิตยาเสพติด**

๑.๑.๑.๑ สถานการณ์การผลิตยาเสพติดในประเทศไทย ยังเป็นปัจจัยหลักที่เป็น Supply ยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทย ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ต่อเนื่องเป็นเวลาหลายปี จนถึงปัจจุบัน โดยกลุ่มโกกัง และกลุ่มวัว ซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยในประเทศไทยมานั้น ยังคงผูกขาดการผลิตหัวเชือยาบ้า และมีปริมาณการผลิตเป็นจำนวนมากในแต่ละปี ประมาณว่าหัวเชือแหล่งผลิตหัวเชือจะอยู่ในส่วนลึก ยากที่กองกำลังของรัฐบาลจะเข้าถึงได้โดยง่าย ประมาณการผลิตหัวเชือในปีนี้ เฉพาะที่คัดจากจำนวนยาบ้า และไออร์ ที่จับกุมได้ในประเทศไทยภายใต้ปฏิบัติการที่เป็นภาระแห่งชาติ ในครั้งนี้ ที่มีการจับกุมยาบ้ากัน ๔๐ ล้านเม็ด ไออร์ ประมาณ ๑,๖๐๐ กิโลกรัม จะต้องใช้หัวเชือ ประมาณ ๓,๓๐๐ กิโลกรัมในการผลิตยาเสพติดในจำนวนที่จับกุมได้ แต่ด้านหากันบันจานวนยาเสพติดที่คาดว่าสามารถหลุดรอดไปได้ ซึ่งประมาณว่ามีถึง ๔๐-๖๐ % จะต้องผลิตหัวเชือหักหงส์ ประมาณ ๘,๐๐๐-๑๐,๐๐๐ กิโลกรัมต่อปี ส่วนการผลิตยาเสพติดแบบอัดเม็ดในพื้นที่นอกประเทศไทย มีการกระจายตัวและเพิ่มจำนวนแหล่งผลิตมากขึ้น จากการรวมรวมข้อมูล การตรวจสอบจุดจุดยาบ้าที่จับกุมได้ ในช่วงปี ๒๕๕๕ มีการผลิตเพิ่มขึ้นจากกลุ่มเดิมอีก ๑ กลุ่มหลัก เป็นของเครือข่าย มุเชอ จากเดิมที่มีของกลุ่มวัว กลุ่มโกกัง และกลุ่มไทยใหญ่อยู่อยู่แล้ว เมื่อใช้หลักทรัพย์ศาสตร์ ประมาณมูลค่าการผลิตตั้งกล่าว สามารถสร้างรายได้ขึ้นต่อให้กับกลุ่มผลิต หลายพัน ถึงร่วมหมื่นล้านบาท ต่อปี

๑.๑.๒ สถานการณ์การผลิตยาเสพติดภายในประเทศ ในช่วงปี ๒๕๕๕ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ส่วนใหญ่ยัง เป็นการผลิตประเภทอัดเม็ด ด้วยเครื่องอัดเม็ดชนิดหนึ่งหัวตัด (Single punch) ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ผลิตในพื้นที่ กทม. และปริมณฑล ที่มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการการค้ายาเสพติดในเรือนจำ แต่ปริมาณการผลิตยาเสพติดในประเทศไทยยังไม่มีนัยยะ ต่อสถานการณ์ยาเสพติดโดยรวมแต่อย่างใด ส่วนใหญ่ มุ่งที่จะสมเพิ่มให้ได้ปริมาณเพิ่มขึ้นเพื่อการแสวงหากำไรเท่านั้น

๑.๑.๓ โครงสร้างกลุ่มผู้ผลิตยาเสพติด ยังเป็นโครงสร้างกลุ่มผลิตเดียวกันกับในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นหัวคุ่มผลิตยาบ้าและไออร์ แต่ในขั้นตอนการผลิตอัดเม็ดยาบ้านั้น กลุ่มผู้ผลิตกระจายตัวมากขึ้น ลดการผูกขาดจากกลุ่มเดิม โดยกลุ่มผู้ผลิตอัดเม็ดใหม่ ได้แก่ กลุ่มอาสาสมัครทหารพม่าเชื้อสายมุเชอ ฯลฯ สถานการณ์ปัจจุบัน แต่ละกลุ่มต่างเพิ่มกำลังการผลิตแบบอัดเม็ดมากขึ้น แต่คุณภาพการผลิตยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ยาบ้า กลับมีคุณภาพดีลง เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงหลายปีที่ผ่านมา

๑.๓.๓.๕ สถานการณ์สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ในช่วงไม่กี่ปีมานี้ การใช้สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์เปลี่ยนแปลงไป ชูโอดีเฟริน มีบทบาทหลักที่ถูกใช้เป็นสารตั้งต้นผลิตยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น จากประมาณการผลิตยาเสพติดในช่วง ๑-๒ ปีมานี้ พบว่า มีความต้องการใช้ชูโอดีเฟรินเป็นสารตั้งต้น ประมาณไม่ต่ำกว่า ๑๕๐-๒๕๐ ล้านเม็ดที่อยู่ในรูปยาแก้วหัวดสูตรผสมชูโอดีเฟริน (เฉพาะที่จับกุมหัวยาเสพติด ไอซ์ นับตั้งแต่เปิดปฏิบัติการเดือนกันยายน ๒๕๕๕-ปัจจุบัน ต้องนำยาแก้วหัวดสูตรผสมชูโอดีเฟรินมาใช้ ประมาณ ๖๐ ล้านเม็ด) โดยมีพิษทางการนำยาแก้วหัวดสูตรผสมชูโอดีเฟริน มาสูญเสียผลิต ๓ พิเศษทางหลัก ได้แก่ ทางที่ ๑ นำเข้าผ่านประเทศไทย ทั้งโดยการลักลอบเข้าและการ divert จากระบบโรงพยาบาล ทางที่ ๒ นำเข้าผ่านประเทศจีน และทางที่ ๓ นำเข้าผ่านอินเดีย โดยในระยะหลัง มีพิเศษทางการนำเข้าจากอินเดียเป็นพิเศษทางหลัก การหลายครั้งสร้างการค้าชูโอดีเฟรินในประเทศไทย ในช่วงปี ๒๕๕๕ สามารถทำลายเครื่องข่ายการค้าได้ระดับหนึ่ง ปัจจุบันการล่าเลี้ยงชูโอดีเฟรินเข้าและผ่านประเทศไทยทำได้ยากขึ้น แต่สำหรับแหล่งผลิตยังไม่ขาดแคลนสารตั้งต้นที่ใช้ผลิตยาเสพติดแต่อย่างใด เนื่องจากกลุ่มผู้ผลิต สามารถลักลอบนำเข้าทางด้านชายแดนพม่า-อินเดีย และชายแดนพม่า-จีน ทัศนแทน

๑.๓.๔ สถานการณ์การการค้ายาเสพติดประเทศไทย

๑.๓.๔.๑ สถานการณ์การนำเข้ายาเสพติด เมื่อพิจารณาจากประมาณการการผลิตยาเสพติด ในปี ๒๕๕๕ พบว่า การลักลอบนำเข้ายาเสพติดสู่ประเทศไทยปราบปรามมากขึ้น เนื่องจากสถานการณ์การผลิตยาเสพติดภายในออกประเทศยังไม่ลดลงตามที่กล่าว ทำให้ยังมียาเสพติดพากคอยตามแนวชายแดนพร้อมที่จะนำเข้าไทยอยู่ตลอดเวลา โดยพื้นที่ขายและภาคเหนือตอนบน ยังคงเป็นพื้นที่นำเข้าหลักของประเทศไทย ประมาณไม่น้อยกว่า ๘๐ % ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมด ในขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความสำคัญรองลงมา

๑.๓.๔.๒ โครงสร้างการค้า/เครือข่ายการค้ายาเสพติดหลัก ทั้งภายในออกและภายในประเทศยังคงมีบทบาทต่อการค้าในระดับสูง เครือข่ายการค้านอกประเทศ ซึ่งเป็นเครือข่ายชนกลุ่มน้อยที่มีกองกำลังเป็นของตนเอง มีศักยภาพในการผลิตและการค้าสูง ส่วนเครือข่ายภายในประเทศในระดับสำคัญยังถูกทำลายไม่มากนัก การจับกุมส่วนใหญ่ จะจับกุมได้เฉพาะผู้ล่าเลี้ยง มีอัน ผู้ประสานงาน เท่านั้น ส่วนนักค้าที่เป็นระดับนายทุนหรือเจ้าของยาเสพติดโดยตรง ผู้บังการสำคัญ มักจะไม่เข้ามาใกล้ชิดกับยาเสพติด ทำให้ไม่สามารถขยายผลจับกุมได้ทุกราย นอกจากนั้น กลุ่มนักค้ายาเสพติดทั้งภายนอกและภายในประเทศ ยังมีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายนักค้ายาเสพติดในเรือนจำ และเครือข่ายธุรกิจเพื่อฟอกเงิน ทำให้สถานการณ์ค้ายาเสพติดมีความсложнขับข้อนมากขึ้น

๑.๓.๔.๓ การเปลี่ยนแปลงของอาชญากรรมยาเสพติด ในช่วงหลัง การค้ายาเสพติด มักความคุ้นเคยการใช้ความรุนแรง มีการใช้อาวุธ ตอบโต้เจ้าหน้าที่ ทำให้เจ้าหน้าที่หลายรายต้องเสียชีวิต ได้รับบาดเจ็บ และพบว่า อาชญากรรมยาเสพติดมีส่วนสัมพันธ์กับการก่อคดีอาชญาประเวทต่างๆที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คดีที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สิน เช่น ลักทรัพย์ ปล้นทรัพย์ คดีที่เกี่ยวกับชีวิต เช่น การฆ่าคนตาย อุบัติเหตุ ฯลฯ

๑.๓.๔.๔ การค้ายาเสพติดในเรือนจำ เป็นกลุ่มนักค้าที่ส่งผลต่อสถานการณ์การค้ายาเสพติดค่อนข้างมาก โดยมีนักค้าที่อยู่ภายนอกเรือนจำ เป็นผู้ประสานงาน และดำเนินการล่าเลี้ยง จำนวน รวมทั้งการจัดการด้านทรัพย์สิน ฯลฯ ก่อว่าสำหรับ รูปแบบการค้าที่เกี่ยวข้องกับเรือนจำ เพิ่มมีลักษณะมากขึ้นในช่วงไม่กี่ปีมานี้ ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญหนึ่ง ทำให้จำนวนผู้ค้ายาเสพติดในภาพรวมไม่ลดจำนวนลง เนื่องจากใช้สถานที่ในเรือนจำลักลอบค้ายาเสพติดแทน

๑.๑.๓ สถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติดในประเทศไทย

๑.๑.๓.๑ ด้านพื้นที่แพร่ระบาด ในปี ๒๕๕๕ ประมาณการว่า มีพื้นที่ปัญหายาเสพติดที่บ้านจากฐานข้อมูลการจับกุมยาเสพติด ข้อมูลการบ้านด้วยยาเสพติดและการสำรวจของหน่วยงานต่างๆ ที่มีหมายสำคัญ จำนวน ๖๕,๐๘๐ หมู่บ้าน/ชุมชน หรือคิดเป็น ๗๗.๖๑ % ของพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ และพื้นที่ที่ไม่มีปัญหายาเสพติด ประมาณ ๑๙,๖๐๖ หมู่บ้าน/ชุมชน

๑.๑.๓.๒ ด้านกลุ่มประชากรปัญหา จากการศึกษาประมาณการผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด นับจากช่วงก่อนแผนปฏิบัติการพัฒนาดินอาชญาเสพติดในครั้งนี้ เมื่อปี ๒๕๕๓ คาดการณ์ว่า มีผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั่วประเทศ ประมาณ ๑.๖ ล้านคน กลุ่มอายุหลัก อายุในช่วง ๑๕-๒๔ ปี ในขณะที่กลุ่มเด็ก อายุน้อยกว่า ๑๕ ปี เริ่มนิยมใช้ยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง กลุ่มเยาวชน ทั้งในและนอกสถานศึกษา ก้มิแนวโน้มมากขึ้นเช่นกัน

๑.๑.๓.๓ ด้านด้วຍา ยาบ้า ยังคงเป็นด้วຍาหลักที่มีการแพร่ระบาด แต่มิแนวโน้มคงที่ และเริ่มลดลง ในขณะที่ไอซ์ เริ่มขยายตัวมากขึ้น และกำลังเป็นหันกัยยาเสพติดในอนาคตอันใกล้ สำหรับพิษกระท่อง และสีคุณร้อย มีบทบาทเฉพาะที่โดยเฉพาะภาคใต้ ส่วนไฮโรอิน มีน ภูษาที่เป็นยาเสพติดดังเดิม เริ่มนิยมใช้ในกลุ่มคน

๑.๑.๔ การเพิ่มขึ้นของปัญหาไอซ์ ไอซ์ เป็นปัญหาที่หิวความรุนแรงมากขึ้น ประมาณการในปัจจุบัน มีผู้เสพไอซ์ ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และมิแนวโน้มเพิ่มขึ้น เป็น ๕๐๐,๐๐๐ คน (ประมาณ ๘ เท่า) ในอีก ๕ ปีข้างหน้า หากไม่สามารถหยุดยั้งการขยายตัวของปัญหานี้ได้ทัน

๑.๑.๕ จากรอดิติ่วงฯ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาถึงปัจจุบัน จะเห็นถึงอัตราการก้าวกระโจนของปัญหา ไอซ์ อย่างชัดเจน กล่าวคือ ในด้านพื้นที่การแพร่ระบาดไอซ์ เพิ่มขึ้น ๓ เท่า จาก ๒๑๐ อำเภอ ขยายเพิ่มขึ้นถึง ๖๖๗ อำเภอ มีผู้ถูกจับกุมไอซ์ เพิ่มขึ้น ๘ เท่า มีผู้เข้าบ้านคือไอซ์ เพิ่มขึ้น ๑๑ เท่า มีปริมาณไอซ์ของกลางที่ถูกจับกุม เพิ่มขึ้น ๖๖ เท่า

๑.๑.๖ การขยายตัวของปัญหาไอซ์ มาจากการปรับกลยุทธ์ทางการตลาดของผู้ผลิต/ผู้ค้า ที่หวังสร้างแรงจูงใจ ปรับกลยุทธ์การขาย ลดราคาให้ต่ำลง ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของตลาดผู้เสพ เปลี่ยนค่านิยม การเสพ ทำให้ผู้เสพ มีความตั้งใจในระยะสั้น ไม่เห็นโทษพิษภัย ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของการขยายตัวของไอซ์อย่างมากในปัจจุบัน

๑.๒ ผลกระทบปฏิบัติการ วาระแห่งชาติ พัฒนาดิน อาชญาเสพติด ปี ๒๕๕๖ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) สามารถจำแนกผลงานเป็นรายแผน ดังนี้

๑.๒.๑ แผนงานที่ ๑ การสร้างพัฒนาสังคมและพัฒนาชุมชนอาชญาเสพติด แผนนี้ ได้กำหนด เป้าหมายในการลดระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติด ๖๐,๕๕๕ หมู่บ้าน/ชุมชน และได้ดำเนินการไปแล้ว ๕๗,๕๕๓ หมู่บ้าน/ชุมชน โดยผ่านกระบวนการทำประชามนุษย์บ้าน ค้นหาผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติด และนำเข้ารับการบำบัดรักษา รวมทั้งจับกุมดำเนินคดีทางกฎหมาย นอกจากนี้ ยังสามารถพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตั้งกล่าวครอบเกณฑ์ ๗ ขั้นตอนของการสร้างชุมชนเข้มแข็ง จำนวน ๔๔,๙๒๒ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็น ๘๐.๕๕ % ของเป้าหมาย

๑.๒.๒ แผนงานที่ ๒ การแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด แผนนี้ได้กำหนดให้มีการนำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษาให้ได้อย่างน้อย ๔๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งได้มีการดำเนินการไปแล้วกว่า ๔๐๐,๐๗๖ ราย หรือ ๑๘๐.๐๑ % ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ อาจกล่าวได้ว่า เป็นแผนปฏิบัติการที่มีผู้เสพยาเสพติดเข้าบำบัดรักษา สูงที่สุดในทุกแผนปฏิบัติการที่ผ่านมาทั้งหมด มีการกำหนดให้ทุกอำเภอจัดทำสถานที่ และจัดทำค่ายปรับเปลี่ยน พฤติกรรม ๑ อำเภอ ๑ ค่าย รวมถึงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ให้สามารถดำเนินการเฝ้าระวัง ปัญหายาเสพติดในชุมชนและติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษา นอกจากนี้แล้ว ยังได้กำหนดให้มีการเน้นคุณภาพด้านการบำบัดรักษาผู้ต้องขังในเรือนจำ เพื่อลดความต้องการที่จะนำไปสู่การแพร่ระบาดของยาเสพติด

๑.๒.๓ แผนงานที่ ๓ การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด เป็นมาตรการที่ป้องกันเด็กและเยาวชนก่อนวัยเสี่ยงไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ได้มีการกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานต่อ เด็กก่อนวัยเสี่ยง หรือกลุ่มนักเรียนชั้น ป.๖ ทั่วประเทศ จำนวน ๕๐% หรือ (๔๐๓,๗๗๙ คน) จากนักเรียนชั้น ป.๖ ทั่วประเทศ ๔๐๗,๔๗๘ คน ด้วยการสร้างและพัฒนาวิทยากรการป้องกันยาเสพติด เพื่อส่งเสริมให้วิทยากรเข้าไปมีบทบาทในการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้แก่เยาวชนในสถานศึกษา อาทิเช่น ครุศาสตร์ D.A.R.E. ครุศาสตร์สอนศิลธรรม เป็นต้น และในขณะนี้ดำเนินการได้แล้วกว่า ๔๖๖,๐๗๖ คน ทำให้สามารถป้องกันกลุ่มเด็กวัยเดี่ยงไม่ได้เข้าไปเกี่ยวข้อง กับยาเสพติดได้ ส่วนการดำเนินงานต่อเยาวชนนอกสถานศึกษา บุ่งเน็นกลุ่มที่มีพฤติกรรมเสี่ยง โดยส่งเสริมการปรับเปลี่ยนทัศนคติ/เจตคติ รวมกลุ่มทำกิจกรรมเชิงอาสาที่เหมาะสมเพื่อเปลี่ยนกลุ่มเสี่ยงให้เป็น หลัง และมีการจัด ระเบียบสังคมในทุกจังหวัด โดยมีผลการออกตรวจ ๑๗๒,๑๖๓ ครั้ง โดยได้ดำเนินมาตรการทางสังคมต่อพื้นที่เสี่ยง ๖๕,๗๖๐ แห่ง ดำเนินการทางกฎหมาย ๒,๔๔๑ แห่ง นอกจากนั้นยังมีการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการและนิคมอุตสาหกรรม โดยมีสถานประกอบการผ่านเกณฑ์โรงงานสีขาว ๑,๖๘๖ แห่ง คิดเป็น ๑๑๕ % ของเป้าหมายที่ตั้งไว้

๑.๒.๔ แผนงานที่ ๔ การปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย ผลจากแผนนี้ ทำให้จับกุม ผู้กระทำความผิดคดียาเสพติด ได้มากถึง ๓๘๓,๔๗๓ คดี ผู้ต้องหา ๓๔๕,๗๖๕ คน ของกลางยาบ้า ประมาณ ๔๓ ล้านเม็ด ไอซ์ ๑,๕๕๑ กิโลกรัม เอโรอิน ๒๕๖๒ กิโลกรัม กัญชา ๑๘ ตัน ชูโคอีเพรคิน ๔.๕ ล้านเม็ด และสนับสนุน ให้มีการเร่งรัดการสืบสวน ขยายผล และดำเนินมาตรการด้านทรัพย์สินทุกคดี ทำให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินได้มากถึง กว่า ๕,๐๕๘ คดี มูลค่าทรัพย์สิน ๑,๗๕๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นแผนที่มีจำนวนผลการจับกุมคดียาเสพติดและมีการสั่ง ตรวจสอบทรัพย์สินสูงที่สุดในช่วง ๒๐ ปี

๑.๒.๕ แผนงานที่ ๕ ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยโดยนายด้านความร่วมมือประเทศไทย เป็นนโยบายที่รัฐบาลกำหนดให้เป็นนโยบายเชิงรุกในการสกัดกันการนำเข้าของยาเสพติด โดยยกระดับการแก้ไขปัญหายาเสพติดจาก “วาระแห่งชาติ” เป็น “วาระแห่งภูมิภาค” ซึ่งในการประชุมผู้นำอาเซียน ณ ประเทศไทยกันพูชา เมื่อ วันที่ ๓-๔ เมษายน ๒๕๕๕ รับรองปฏิญญาอาเซียน ว่าด้วยอาเซียนปลดยาเสพติดภายในปี ๒๕๕๘ และประเทศไทย ได้จัดให้มีการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านยาเสพติด ในระหว่างวันที่ ๓๐ สิงหาคม - ๑ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อย้ำเจตนาลดการต่อสู้กับปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังร่วมกับประเทศไทยอาเซียน โดยความร่วมมือปราบปรามและ แก้ไขปัญหายาเสพติดจะเป็นไปในทิศทางเดียวกันระหว่างประเทศไทยอาเซียน ซึ่งจะมุ่งเน้นความร่วมมือในการสกัดกัน การลักลอบการค้าในภูมิภาคของกลุ่มประเทศไทยอาเซียน และวางแผนเป้าหมายให้กับกลุ่มเยาวชนคนรุ่นใหม่ปลดจากยาเสพติด และนำไปสู่การเป็นเขตปลอดยาเสพติดภายในปี ๒๕๕๘

๑.๒.๖ แผนงานที่ ๖ การสกัดกันยาเสพติด การสกัดกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติด เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นการสกัดกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดและเคมีภัณฑ์ ซึ่งนอกจากจะมีการจัดวางกำลังของกองกำลังป้องกันชายแดนทั้ง ๘ กองกำลังทั่วประเทศ ในกรุงเทพมหานคร และตราชูปักษ์ รวมทั้ง จังหวัดต่างๆ ยังได้มีการเสริมอุปกรณ์รักษาความปลอดภัย รวมทั้ง ยังได้เพิ่มความเข้มข้นของค่านตรวจสอบ จุดตรวจ จุดสกัด เส้นทางตอนใน ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านตามแนวชายแดน จำนวน ๑,๕๐๐ หมู่บ้าน/ชุมชน ให้เป็นเกราะป้องกันภัยจากยาเสพติด

๑.๒.๗ แผนงานที่ ๗ การบริหารจัดการแบบบูรณาการ

การอำนวยการและบริหารจัดการการทำงานที่เป็นเอกภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๑ กระทรวง ๔๐ หน่วยงาน ภายใต้การอำนวยการของศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชนະยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) และศูนย์อำนวยการ/ศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินอาชนະยาเสพติดระดับต่างๆ ผ่านกลไกการอำนวยการ กำกับติดตาม ของคณะกรรมการบริหารแผนยุทธศาสตร์ และคณะกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมทั้ง ยังมีการพัฒนาห้อง War Room และระบบการรายงานผล ผ่านทางระบบรายงานของ ศพส. สามารถติดตามสถานการณ์และผลการดำเนินงานได้อย่างทันท่วงที ซึ่งถือเป็นครั้งแรกที่นำระบบ War Room มาใช้ในการอำนวยการบริหารแผนระดับประเทศ รวมทั้งรัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณจากแหล่งต่างๆ มาดำเนินการด้านยาเสพติดในจำนวนงบประมาณที่สูงที่สุด เมื่อเบริกบดีกับศูนย์ที่ผ่านมา

๑.๓ การประเมินผลการดำเนินยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินอาชนະยาเสพติด ทั้งจากการประเมินผลทางวิชาการ การจัดประชุมสัมมนาในทุกจังหวัด รวมถึงระดับภาคและประเทศ สามารถประเมินผลสรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ ภาพรวมการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑.๓.๑.๑ ภาพรวมการดำเนินงานทั้งหมด สามารถสร้างผลงานได้อย่างเป็นรูปธรรม มีแนวทาง โครงสร้าง และขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจน ประชาชนรับทราบถึงการทำงานของรัฐ มีความเชื่อมั่น และมีความพึงพอใจในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลในเกณฑ์สูง

๑.๓.๑.๒ มาตรการด้านการปราบปราม/ป้องปราม เป็นมาตรการที่เป็นรูปธรรมชัดเจน ที่สุด ปรากฏความช่วงส่อเวลาบนประเทศไทยต่างๆ ทุกวัน ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในภาพรวม

๑.๓.๑.๓ สถานการณ์ปัญหาอยู่ในระดับที่ชะงักของปัญหา หรือการควบคุมระดับปัญหา ไม่ให้ขยายตัวมากขึ้น (freezing) ในปีต่อไป จะต้องเน้นการลดระดับของปัญหา (reducing) ให้ได้

๑.๓.๑.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยหลักสำคัญที่เร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา และมีผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรได้รับการพิจารณาอย่างระดับชั้นเป็นวาระแห่งชาติต่อไป

๑.๓.๒ การบริหารจัดการและอำนวยการ

๑.๓.๒.๑ มีรูปแบบและวิธีการกำกับติดตามที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม ตัวชี้วัดของผลผลิต จากระบวนการมีความชัดเจนจับต้องได้ การวัดระดับความสำเร็จ ควรคำนึงถึงความสำเร็จในผลลัพธ์ (outcome) ความมีการศึกษาวิจัย และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) กำหนดตัวชี้วัด เป้าหมาย และระดับความสำเร็จของผลผลิต ในแต่ละมาตรการ โดยให้หน่วยงานและผู้ปฏิบัติในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด (bottom-up approach)

๑.๓.๒.๒ ควรให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาสมรรถนะการบริหารจัดการและอำนวยการให้กับ ศพส.จ. และเพิ่มความแข็งแกร่งของการปฏิบัติให้กับ ศพส.อ. โดยเสริมสร้างให้เป็นรูปธรรม เกิดความเป็นปึกแผ่นในเชิงโครงสร้าง ระบบอำนวยการ และบุคลากร

๑.๓.๒.๓ บูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานในระดับพื้นที่อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างดี มีปัญหาในการปฏิบัติไม่มากนัก ควรจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) ระหว่างหน่วยงานในแต่ละแผนงาน เพื่อสร้างความเข้าใจอันดี และกำจัดเงื่อนไขต่างๆ และในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ครั้งต่อไป

๑.๓.๒.๔ แรงจูงใจในการดำเนินยุทธศาสตร์ ควรกำหนดมาตรฐานการจูงใจที่เป็นรูปธรรม และผู้ปฏิบัติสามารถเห็นผลได้ทันที เพื่อกระตุ้นให้เกิดความดีนั้นตัวการทำงานมากยิ่งขึ้น

๑.๓.๒.๕ ในพื้นที่พิเศษ เช่น กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีปัญหาการทับซ้อนเชิงโครงสร้างระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง กับการบริหารแบบพิเศษของกรุงเทพมหานคร ควรสร้างกลไกอำนวยการ ประสานงาน พิเศษ เพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๑.๓.๓ มาตรการด้านการป้องกัน

๑.๓.๓.๑ การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา ควรพัฒนากลไกและผลักดันการบูรณาการระหว่างกระทรวงศึกษาธิการกับหน่วยงานอื่น โดยเฉพาะหน่วยงานท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร

๑.๓.๓.๒ ยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพด้านมนิคุ่ม เป้าหมายการสร้างภูมิคุ้มกันเป็นเด็กชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ อย่างไร้ความไม่สงบ ในการสร้างภูมิคุ้มกันมีความจำเป็นต้องใช้เวลาในการสร้างและสะสมที่จะเปลี่ยนผ่านจาก ความรู้ความเข้าใจ (knowledge) จนเกิดเป็นทัศนคติความคิดที่ถูกต้อง (attitude) และกล้ายเป็นทักษะในการใช้ชีวิตที่ห่างจากยาเสพติด (skill/practice) ซึ่งควรเริ่มเร็วขึ้นก่อนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖

๑.๓.๓.๓ ในกระบวนการ สร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กชั้นประถมศึกษา พบว่า มีการดำเนินการในหลายรูปแบบแตกต่างกันออกไปตามแต่สภาพพื้นที่ อย่างไรก็ตาม การสร้างภูมิคุ้มกันจำเป็นต้องใช้เวลาในการสร้างและสะสม ในการปรับยุทธศาสตร์ครั้งต่อไป ควรผลักดันยกระดับจากการอบรมเป็นการเรียนรู้ด้วยการบรรจุอยู่ในหลักสูตร และมีการดำเนินการที่ต่อเนื่อง รวมถึงการให้เด็กได้มีส่วนร่วมในการซึมซับและมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางวัฒนธรรม ประเพณี และศาสนาให้มากยิ่งขึ้น

๑.๓.๓.๔ การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชนนอกสถานศึกษา พบว่า ยังมีการดำเนินการไม่มากนัก ทั้งที่มีข้อมูลระบุว่า เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงกว่ากลุ่มในสถานศึกษา ทั้งนี้ เนื่องจากขาดหน่วยงานเจ้าภาพที่ชัดเจน

๑.๓.๔ มาตรการด้านการปราบปราม

๑.๓.๔.๑ มาตรการด้านการปราบปรามเป็นมาตรการที่ประชาชน และผู้ปฏิบัติเห็นว่า ประสบความสำเร็จที่เป็นรูปธรรมมากที่สุด และในการดำเนินยุทธศาสตร์ครั้งต่อไป อาจพิจารณาใช้แนวทางเดิม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การทำงานด้านปราบปรามได้ผลยิ่งขึ้น และสำหรับยุทธศาสตร์ครั้งต่อไป ควรผลักดันให้ความสำคัญจับกุมข้อหาสำคัญ การลึบสวนขยายผลและการยึดทรัพย์มากยิ่งขึ้น รวมถึงการสร้างความเชื่อมั่นกับogen นำประชาชนในพื้นที่ในขั้นตอนการจับกุม การตั้งข้อหา และร่วมติดตามการกระทำผิดซ้ำ เมื่อได้รับการประกันตัว

๑.๓.๔.๒ การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยเฉพาะนักค้ารายสำคัญ เป็นอาชญากรรมที่มีลักษณะพิเศษ จำเป็นที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติจะต้องมีเครื่องมือ องค์ความรู้ ระบบข้อมูล กว้างมาก และทีมปฏิบัติการที่พิเศษกว่าเครื่องมือที่ใช้กับอาชญากรรมปกติทั่วไป

๑.๓.๕ มาตรการด้านการบำบัดและฟื้นฟู

๑.๓.๕.๑ มาตรการด้านการบำบัดและฟื้นฟูเป็นมาตรการที่ต้องใช้ความพยายามทั้งเรื่องของกลไก กำลังพล งบประมาณ และวิธีการในการดำเนินการค่อนข้างมาก เริ่มตั้งแต่การค้นหา คัดกรอง บำบัด ฟื้นฟู ติดตาม และกระบวนการกลับคืนสู่สังคม แต่สิ่งสำคัญที่ควรได้รับการผลักดันเพิ่มความเข้มข้นให้มากขึ้น ขั้นตอนของการกลับคืนสู่สังคม ไม่ว่าจะเป็นการติดตาม ช่วยเหลือดูแลหลังบำบัด และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑.๓.๕.๒ ขั้นตอนของการติดตาม คุ้มครอง และช่วยเหลือ หลังจากที่บำบัดเสร็จสิ้น ซึ่งอาจจะห่วงกลับมาใช้สารเสพติดอีก โดยมีบางส่วนใช้วิธีการเชิงตั้งรับด้วยการให้ผู้เสพมารายงานตัว เพื่อให้การติดตาม คุ้มครอง และช่วยเหลือหลังบำบัดเสร็จสิ้นได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ควรให้ความสำคัญและสร้างระบบการติดตามเชิงรุก

๑.๓.๕.๓ การค้นหาผู้เสพแบบสมัครใจ ผู้เสพส่วนใหญ่ไม่สมัครใจเข้ารับการบำบัด ซึ่งทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้วิธีการกดดัน เพื่อให้เข้าสู่การบำบัด ในกรณีนี้ ทางการต้องมีมาตรการเชิงรุกให้ผู้เสพเข้ารับการบำบัดแบบสมัครใจ

๑.๔ สรุปสถานภาพปัญหายาเสพติดประเทศไทย ปี ๒๕๕๕ จากผลการดำเนินงานในรอบ ๔ ปีของปฏิบัติการในครั้งนี้ สามารถยุติสั้น ทำลาย บำบัดรักษา ป้องกัน ได้ในระดับที่สูงกว่าในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ซึ่งหากไม่มีการดำเนินการดังกล่าว สถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยอยู่ในภาวะวิกฤติมากกว่าที่เคย ทางจะสรุปและวิเคราะห์ถึงสถานภาพปัญหาโดยรวม โดยนำเอาหัวผลงานและปัจจัยที่เป็นผลลบมาพิจารณา วิเคราะห์ร่วมกัน ปรากฏผล ดังนี้

๑.๔.๑ ก่อนเริ่มแผนปฏิบัติการ พัฒนาคืนอาชญาเสพติด ปี ๒๕๕๕ ประมาณการว่า ในปี ๒๕๕๕ ประเทศไทยมีผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ๑.๒ ล้านคนทั่วประเทศ

๑.๔.๒ ผลการดำเนินงานของทุกหน่วยงานทั้งหมด ทั้งการจับกุมผู้กระทำผิดยาเสพติดและการบำบัดรักษา ในปี ๒๕๕๕ ปรากฏผลตามข้อมูลที่ได้รับเชิงปริมาณ คือ

๑.๔.๒.๑ จับกุมผู้กระทำผิดยาเสพติด ๓๙๓,๘๗๓ คน คดี ผู้ต้องหา ๓๔๕,๗๖๕ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕)

๑.๔.๒.๒ บำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในทุกรายรับ ๕๖๐,๐๔๖ คน

๑.๔.๒.๓ ทั้ง ๒ จำนวนด้วยนี้ เมื่อนหักจำนวนที่ข้าคณเดียวกันออก จะเหลือ ประมาณ ๔๐๕,๐๐๘ คน (ที่รับอยู่ ๔๓๓ หรือ ๔๐,๗๖๓ คน)

๑.๔.๒.๔ เมื่อนำผลงานทั้งจับกุมและบำบัดรักษาที่ดำเนินการได้ตามข้อ ๑.๔.๒.๓ หักออก จำกจำนวนผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ประมาณ ๑.๒ ล้านคน จะยังคงเหลือผู้ยังมีพฤติกรรมผิดกฎหมายที่จะต้องดำเนินการต่อไปอีก ประมาณ ๒๙๔,๕๙๖ คน

๑.๔.๓ แต่ในระหว่างปฏิบัติการในช่วงนี้ จากรฐานข้อมูลและการตรวจสอบรายชื่อของสำนักงานป.ป.ส. มีบุคคลที่ถูกดำเนินการตามข้อ ๑.๔.๒.๓ และมีพฤติกรรมที่กระทำผิดข้าหรือบำบัดรักษาฯ ประมาณ ๓๐ % หรือ เมื่อคิดเป็นบุคคล ทั้งสิ้น ๒๗๑,๕๐๖ คน บุคคลเหล่านี้ กลับไปสู่วงจรของยาเสพติดข้าอีก

ศูนย์อำนวยการพัฒนาคืนอาชญาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.)

๑.๔.๔ เมื่อตรวจสอบรายชื่อจากฐานข้อมูลฯ พบร่วมกับบุคคลที่ถูกดำเนินการเหล่านี้ ไม่เคยมีรายชื่อในฐานข้อมูลสำนักงาน ป.ป.ส. หรือเพิ่งมีพฤติกรรมด้านยาเสพติด ในปี ๒๕๕๕ หรือที่เรียกว่า ผู้มีพฤติกรรมด้านยาเสพติดรายใหม่ ประมาณ ๒๙ % หรือคิดเป็นจำนวน ๒๖๒,๔๕๗ คน

๑.๔.๕ เมื่อนำจำนวนบุคคลที่ยังคงเหลือจากการดำเนินงาน รวมกับ ผู้ที่มีพฤติกรรมซ้ำ รวมกับ ผู้มีพฤติกรรมใหม่ทั้ง ๓ ประเภท จะทำให้ยังคงมีผู้ที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติดอยู่ในปัจจุบัน อีกประมาณ ๔๐๘,๔๘๘ คน

และบุคคลเหล่านี้ คือ โจทย์ ของปี ๒๕๕๖ ที่จะต้องดำเนินการ

กล่าวโดยสรุปสถานภาพการดำเนินงานในปี ๒๕๕๕ จากความพยายามของทุกภาคส่วนในการปฏิบัติพัฒนาคุณภาพการดำเนินงานในครั้งนี้ สามารถควบคุมสถานการณ์ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ให้หยุดชะงักระดับหนึ่ง และเริ่มลดระดับความรุนแรงลงเล็กน้อย หากเปรียบเทียบจำนวนประมาณการในภาพรวมทั่วประเทศ

ในปี ๒๕๕๖ จึงจะต้องระดมสรรพกำลังทั้งปวงที่มีอยู่ บรรณาการร่วมกันที่จะลดสถานการณ์ปัญหายาเสพติดให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนให้จังได้

๒. ครอบความคิดยุทธศาสตร์

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ ในปี ๒๕๕๖ สำเร็จผลในการลดสถานการณ์ยาเสพติด และเป็นความต่อเนื่องจากการปฏิบัติในปี ๒๕๕๕ จึงให้มีการวางแผนครอบความคิดทางยุทธศาสตร์ ๓ ประการ ดังนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง จะต้องมีความต่อเนื่องใน ๓ ลักษณะ คือ

๒.๑.๑ ต่อเนื่องในการอบรมความคิด ได้แก่ ความคิดที่ว่า การอาชญาปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างแท้จริงนั้น จะต้องใช้พลังของประชาชนทั้งประเทศ ที่เรียกว่า พลังแผ่นดิน ที่มีความรับผิดชอบ เท่านั้น จึงจะประสบผลสำเร็จ รวมทั้ง การตัดวงจรปัญหาทั้ง ๓ วงจร ได้แก่ วงจรการผลิต วงจรการค้า และวงจรการเสพ โดยใช้หลักเมตตาธรรม หลักนิติธรรม-นิติรัฐ เป็นสำคัญ

๒.๑.๒ ต่อเนื่องในแผนปฏิบัติการ ได้แก่ การยืนยันใน ๗ แผนงานหลัก เป็นแผนปฏิบัติการสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๓ ต่อเนื่องในงานที่ทำ ได้แก่ การต่อยอดในกิจกรรม/งานของแต่ละแผน แต่ละพื้นที่ แต่ละกลุ่มเป้าหมายว่าในปี ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการไปถึงจุดใด ทั้งทางปริมาณและคุณภาพ ในการปฏิบัติของปี ๒๕๕๖ จึงจะต้องดำเนินการต่อเนื่อง ให้คืบหน้าไปตามลำดับ ไม่ข้างอยู่กับที่ หรือก้าวข้ามในขั้นตอนสำคัญ

๒.๒ ยุทธศาสตร์ป้องกัน/ป้องปราบ ยุทธศาสตร์นี้ เป็นการซึ่ห์ทางให้เห็นว่า ในปี ๒๕๕๕ จากการทุ่มเทของหน่วยงานต่างๆ ทำให้บรรลุผลงานได้ตามเป้าหมาย สามารถกดหรือสร้างภาวะชักจานของปัญหายาเสพติดได้ในระดับที่ส่งผลให้ประชาชนมีความพึงพอใจในนโยบายปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลในลำดับต้น เมื่อเปรียบเทียบกับนโยบายด้านอื่น แต่อย่างไรก็ตาม การทดสอบการณ์ปัญหา มิให้ข่ายยังตัว เป็นเพียงการปฏิบัติขั้นต้นเท่านั้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประชาชนมีความเชื่อมั่นในนโยบายของรัฐ ดังนั้น ในปี ๒๕๕๖ จะต้องให้น้ำหนักในงานป้องกัน/ป้องปราบ คือ การรวมพลังทั้งปวงที่มีอยู่ ลดสถานการณ์ยาเสพติด ด้วยจุดเน้น ๕ ป้อง เพื่อเป็นการวางแผนฐานของการคัดปัญหายาเสพติดของประเทศไทยอย่างแท้จริง ประกอบด้วย

๒.๒.๑ ป้องกันรายใหม่ ก็คือ การเพิ่มการปฏิบัติเชิงรุกต่างๆ เพื่อป้องกันมิให้มีผู้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น ลดอัตราเพิ่มขึ้นของรายใหม่ ไม่ให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด หากกลไกการเกิดขึ้นของรายใหม่ ได้มากเท่าไร จะทำให้ปัญหายาเสพติดของประเทศไทยลดลงเท่านั้น

๒.๒.๒ ป้องกันพื้นที่/ปัจจัยเสี่ยง ก็คือ การเพิ่มการปฏิบัติเชิงรุกต่างๆ เพื่อควบคุมดูแลพื้นที่เสี่ยง และปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ที่เป็นปัจจัยเงื่อนไขเอื้อให้ประชากรทุกกลุ่มทุกวัยมีโอกาสเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด หากควบคุมพื้นที่/ปัจจัยเสี่ยงได้มากเท่าไร โอกาสที่ประชากรจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดก็จะลดลงเท่านั้น

๒.๒.๓ ป้องกันพฤติกรรมณัชชา ก็คือ การเพิ่มการปฏิบัติเชิงรุกต่างๆ เพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด กลับไปมีพฤติกรรมด้านยาเสพติดซ้ำอีก เป็นการลดอัตราการกระทำผิดซ้ำ

๒.๒.๔ ป้องกันชุมชน ในที่นี้ บริบทของคำว่า ชุมชน จะครอบคลุมหน่วยทางสังคมอื่นๆ เช่น หมู่บ้าน ชุมชน โรงเรียน โรงงาน ฯลฯ หากสามารถป้องกันหรือสร้างภูมิคุ้มกันให้กับ ชุมชน ในบริบทนี้ได้มากเท่าไร ก็จะเป็นการป้องกันทางสังคมได้มากขึ้นเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ ยุทธศาสตร์ « ป้อง จึงเป็นพิษทางสำคัญของการหยุดยั้ง และลดปัญหายาเสพติดให้ได้ผลในปี ๒๕๖๖ นี้ »

๒.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างพัฒนา คือ ยุทธศาสตร์ที่เน้นให้เห็นว่า การจะลดปัญหายาเสพติดให้ได้อย่างแท้จริงนั้น จะต้องทำให้เกิดการพัฒนา เสริมสร้างอีก ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่

๒.๓.๑ เสริมสร้างและพัฒนามาตรการปฎิบัติ คือ การปรับปรุงและพัฒนามาตรการทั้ง « ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ได้แก่ มาตรการด้าน supply มาตรการด้าน demand มาตรการด้าน potential demand และ การบริหารจัดการ /management ซึ่งมาตรการทั้งหมดนี้ จะส่งผลสำคัญต่อการขับเคลื่อนปฏิบัติการ »

๒.๓.๒ เสริมสร้างและพัฒนาการระดมทุน ๒๐๐๕ ประมาณอาเซียนปลดยาเสพติด คือ การให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์นักประทศ เป็นการแสดงให้ประธานาธิบดีของประเทศไทยต่างๆ รับรู้ว่า ปัญหายาเสพติดในประเทศไทย ไม่สามารถแก้ไขได้สำเร็จ หากไม่มีการยกระดับความร่วมมือระหว่างประเทศให้บังเกิดผลในการ ยุทธศาสตร์ ประกอบกับ เป็นการเตรียมการอีก ๓ ปีข้างหน้า ที่ประเทศไทยอาเซียนจะกลายเป็นประธานเดียวทั่วโลก เป็น ASEAN Economic Community /AEC ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ให้ทุกภาคส่วนได้เตรียมความพร้อมและเตรียมการ

๒.๓.๓ เสริมสร้างงานเชิงคุณภาพ คือ การมุ่งเน้นการสร้างงานการแก้ไขปัญหาแบบคุณภาพ จึงจะนำไปใช้ปัญหอย่างยั่งยืน โดยจะต้องแปรงานที่เป็นงานเชิงปรามณในปี ๒๕๖๕ ให้เป็นงานคุณภาพในปี ๒๕๖๖

๓. เป้าหมาย

เพื่อให้ปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาดินอาชนาญาเสพติด ในปี ๒๕๖๖ บรรลุผล และท่อน่องจาก การปฏิบัติในปีที่ ๒ จึงให้กำหนดเป้าหมายของแผนฯ แบ่งประเภทต่อไปนี้ ๔ ประเภท ดังนี้

๓.๑ เป้าหมายทางยุทธศาสตร์ (Strategic Goal) กำหนดเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ไว้ว่า

ควบคุมสถานการณ์ปัญหายาเสพติดและสามารถตัดขาดความรุนแรงของสถานการณ์ปัญหา ให้ได้อย่างเห็นผลชัดเจน เป็นรูปธรรม สังคมและชุมชนโดยรวมมีความปลอดภัยจากปัญหายาเสพติด เมื่อเสร็จสิ้นแผน ในปี ๒๕๖๖ ในภาพรวมของประเทศไทย

๓.๒ เป้าหมายเชิงปริมาณ (Output) กำหนดเป้าหมายในเชิงปริมาณในภาพรวม เพื่อให้เห็นผลการดำเนินงานเชิงตัวเลขปริมาณทั้งประเทศ และเป้าหมายที่ปรากฏใน พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งถือเป็นสิ่งที่ทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตาม โดยมีเป้าหมาย ดังนี้

๓.๒.๑ ดำเนินการต่อหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ ประมาณ ๘๔,๓๒๐ แห่ง

๓.๒.๒ ลดจำนวนผู้เสียหายเดียวติดทุกระบบทั้งหมด ๓๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๕๖ และเพิ่มเป้าหมายการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯ ที่เข้ารับการบำบัดในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ รวมกัน ประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศ

๓.๒.๓ สร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้แก่กลุ่มเยาวชนก่อนวัยเสียง ในระดับชั้น ป.๕ และ ป.๖ ทั่วประเทศ ประมาณ ๑.๕ ล้านคนทั่วประเทศ

๓.๒.๔ เสริมสร้างการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้กับโรงเรียนและสถานศึกษาระดับข่าย โอกาสเข้าไป-ระดับอุดมศึกษา จำนวน ๑๑,๔๙๐ โรงเรียน

๓.๒.๕ มีข้อมูลพื้นที่เสียง และเยาวชนกลุ่มเสียงนอกสถานศึกษา รวมทั้ง มีแผน กิจกรรมควบคุมพื้นที่/ปัจจัยเสียง และแก้ไขพฤติกรรมเยาวชนกลุ่มเสียงและสามารถลดปัญหาดังกล่าวได้ในทุกอำเภอ

๓.๒.๖ มีการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ จนมีสถานประกอบการผ่านเกณฑ์โรงงานสีขาว ๖,๐๐๐ แห่ง

๓.๒.๗ ปรับปรุงผู้กระทำผิดคดียาเสพติด ภายหลังการจับกุม โดยขยายผลทางการข่าว การสืบสวน หรือใช้มาตรการทางทรัพย์สิน จำนวน ๔๐,๐๐๐ คดี

๓.๒.๘ ดำเนินการทางด้านทรัพย์สินในคดียาเสพติดจากกฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการ โดยมีปริมาณทรัพย์สิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ เป้าหมายเชิงผลลัพธ์/ผลกระทบ (Outcome) ในภาพรวม ให้ความสำคัญในการกำหนดเป้าหมายเชิงผลลัพธ์ ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นถึงงานเชิงคุณภาพและเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยในปี ๒๕๕๖ กำหนดเป้าหมาย ดังนี้

๓.๓.๑ ปัญหาความไม่平อดภัยของสังคมและชุมชนอันเกิดจากภัยของยาเสพติดลดลง การดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไปรู้สึกนิ่นคงและปลอดภัยยิ่งขึ้น

๓.๓.๒ กำหนดเป้าหมายที่เป็นผลลัพธ์ และเป้าหมายเชิงผลกระทบในทุกแผนงาน

๓.๔ เป้าหมายพื้นที่ (Area Base)

๓.๔.๑ ให้ทุกจังหวัดกำหนดเป้าหมายของแต่ละจังหวัด ให้สามารถควบคุมและลดปัญหายาเสพติดภายในจังหวัดให้ได้ ในปี ๒๕๕๖ เป็นเป้าหมายสำคัญเชิงผลลัพธ์ในระดับพื้นที่

๓.๔.๒ การกำหนดเป้าหมายเชิงปริมาณที่เป็นภาพรวมระดับประเทศ ให้แต่ละจังหวัดพิจารณาสัดส่วนที่เหมาะสมในการกำหนดเป้าหมายของตน โดยคำนึงถึงเป้าหมายสูงสุดที่จะควบคุมและลดปัญหาของจังหวัดเป็นสำคัญ

๔. มาตรการ แผนงานการดำเนินงาน

แผนงานที่ ๑ แผนการสร้างหลังสังคมและชุมชนอาชีวะฯ เสพติดคุ

๑. เป้าหมายของแผน

๑.๑ ก้าวหน้าเป้าหมาย ๔๕,๓๖๐ หมู่บ้าน/ชุมชนเป็นเป้าหมายหลัก โดยในจำนวนนี้ ให้ร้อยละ ๕๐ ของหมู่บ้าน/ชุมชนมีความเข้มแข็งอาชญาศาสตร์ติดเชิงคุณภาพ

๑.๖ หมู่บ้านกองทุนแม่ของผู้ดินทึ้งหมวด สามารถลดปัญหาเสพติดได้อย่างมีคุณภาพตามแนวทางสันติวิธีของกองทุนแม่ฯ มีศูนย์เรียนรู้กองทุนแม่ของผู้ดินแก้ไขปัญหาเสพติดบูรณาการสู่เศรษฐกิจพอเพียง และสามารถเพิ่มเติมใหม่ในปี ๒๕๖๙ ได้อีก จังหวัดละไม่เกิน ๕๐ หมู่บ้าน/ชุมชนโดยยึดงานคุณภาพเป็นหลัก

๖. มาตรการดำเนินงาน

การสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการต่อสู้กับปัญหาฯลฯ เป็นงานสำคัญที่ต้องมีความต่อเนื่อง ระยะยาว และจะต้องมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างมีคุณภาพ จึงจะส่งผลต่อความสำเร็จในการลดปัญหาฯลฯ ต่อไป การสร้างแนวป้องกันยาเสพติดภาคประชาชนจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่สำคัญที่สุด และถือเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในปี ๒๕๖๙ โดยให้มีแนวทางดังนี้

๖.๑ ให้ กพส.จ. และ กพส.อ. ทราบ ประเมินสถานการณ์ปัญหาและการดำเนินงานรายบุคคล/ชุมชนที่ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนใดในปี ๒๕๕๔ ทั้งงานปริมาณและคุณภาพ เพื่อจะได้ดำเนินการต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้ความสำคัญกับการประเมินปัญหานโยบายสังคมในหมู่บ้าน/ชุมชน ความเข้มแข็งของผู้คนในชุมชน และความเข้มแข็งของชุมชนในการคุณภาพ ทั้งนี้ ให้ประเมินผลแล้วเสร็จก่อนภายในไตรมาสที่ ๑ ก่อนที่จะดำเนินการต่อไป หากเก็บที่ได้มีการประเมินก่อนหน้าแล้ว และสามารถใช้ประโยชน์ได้ กิจกรรมที่ใช้ผลประเมินดังกล่าวได้ต่อ โดยได้นำผลการประเมินเป็นฐานที่จาระน้ำทื่อเสริมความเข้มแข็งของตัวอย่างบ้าน/ชุมชน

๖.๖ การดำเนินการต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๕ ในหมู่บ้าน/ชุมชนนั้น เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ. นอกจากประเมินตาม ๖.๑ แล้ว ให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชนระบุสถานะและจำแนกความกลุ่มประเภทความความหมายรวมดังนี้

๖.๒.๓ ประเภทที่ ๑ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ระบุไม่เป็นอย่างเดียว ได้แก่ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ไม่ปรากฏในข้อมูลใดก็ตามที่ระบุไม่เป็นอย่างเดียว

๖.๒.๖ ประเภทที่ ๖ หมู่บ้าน/ชุมชนขายแคน ได้แก่ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่อยู่ในตัวบลอก
ตัวบล็อกที่ติดกับชายแดนกับประเทศไทยเพื่อบ้านทุกด้านที่เสียงและมีปัญหาการนำเข้ายาเสพติดจากนอกประเทศไทย
ประมาณ ๓,๔๕๔ หมู่บ้าน/ชุมชน ใน ๓๖๒ ตำบล

๒.๒.๓ ประเภทที่ ๓ หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ได้แก่ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับพระราชทานกองทุนแม่ของแผ่นดินตั้งแต่ปี ๒๕๔๗-ปัจจุบัน จำนวน ๑๖,๑๘๙ หมู่บ้าน/ชุมชน รวมทั้งที่จะมีการเสนอขอรับพระราชทานใหม่

๒.๒.๔ ประเภทที่ ๔ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ดำเนินการครบถ้วนของกระบวนการเสริมความเข้มแข็ง ในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ปรากฏในรายงานของ ศพส. ว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการต่างๆ ในการเสริมสร้างชุมชนครบถ้วนตอนที่กำหนดแล้วในเชิงปริมาณ จากการรายงานถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีจำนวน ๔๔,๙๗๑ หมู่บ้าน/ชุมชน

๒.๒.๕ ประเภทที่ ๕ หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหาในระดับรุนแรงที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน ได้แก่ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ยังมีสภาพปัญหายาเสพติดในระดับที่รุนแรงหรือรุนแรงมาก เช่น มีผู้ค้า ผู้เสพอยู่ในหมู่บ้าน/ชุมชนจำนวนมาก ต่อเนื่องมาหลายปี และยังไม่ยุติ สมควรต้องได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง การหาหมู่บ้าน/ชุมชนประเภทนี้ ให้ ศพส. ทุกจังหวัด และกลไกที่ระบุให้รับผิดชอบโดยเฉพาะ จะต้องค้นหาและกำหนดขึ้นมาเอง หรืออึกทางหนึ่ง สอ.ศพส. จะส่งข้อมูลไปให้ดำเนินการ ทั้งนี้ ความสำเร็จของการดำเนินงานต้องหมู่บ้าน/ชุมชน ประเภทนี้ จะส่งผลต่อการควบคุมและลดปัญหายาเสพติดในจังหวัด ว่าจังหวัด สามารถควบคุมปัญหายาเสพติดได้ แล้วหรือไม่

ทั้งนี้ สอ. ศพส. จะส่งข้อมูลจำแนกสถานะหมู่บ้าน/ชุมชนตามฐานข้อมูลที่มีอยู่แล้วส่วนหนึ่ง ให้กับ ศพส.จ. ในแต่ละจังหวัด ดำเนินการทบทวน ตรวจสอบให้ได้สถานะที่แท้จริง ก่อนที่จะวางแผนแก้ไขปัญหาอย่างครบทุกประการ

๒.๓ การสร้างความต่อเนื่องของการดำเนินงานเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งต่อจากปี ๒๕๕๘ เพื่อให้เป็นกรอบแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๓.๑ ตอกย้ำพื้นที่ประเภทที่ ๑ หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหายาเสพติด

๒.๓.๑.๑ ให้ค่างสถานะ การไม่มีปัญหายาเสพติดในพื้นที่เหล่านี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อจำกัดการรายย้ายของยาเสพติด ไม่ให้เข้าสู่พื้นที่เหล่านี้

๒.๓.๑.๒ ให้พัฒนาแผนนำในทุกหมู่บ้าน/ชุมชนในพื้นที่เหล่านี้ จำนวน ๑๐-๒๕ คน : หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้สร้างไว้แล้ว ให้ทำหน้าที่เฝ้าระวัง ป้องกันมิให้เกิดปัญหายาเสพติดขึ้นในพื้นที่ของตน โดย สอดส่อง ดูแล ป้องกันและมีช่องทางการแจ้งข้อมูลให้กับ ศพส.อ./ศพส.ช. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบ หากมีสิ่ง บอกรเหตุเกิดขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาทันท่วงที

๒.๓.๑.๓ สร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิกในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยจัดทำแผนการ เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๓.๑.๔ ดำเนินการ รณรงค์ ป้องกันยาเสพติด สร้างภูมิคุ้มกันกับคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ให้ตระหนักรู้ต่อโทษพิษภัยของยาเสพติดที่อาจเข้ามาในหมู่บ้าน/ชุมชน เช่น ผ่านสื่อตามสายหมู่บ้านอย่าง ต่อเนื่อง เป็นต้น

๒.๓.๑.๕ บูรณาการงานชุมชน แบบองค์รวม รอบด้าน ครอบคลุม ในการแก้ปัญหา ยาเสพติดเพื่อให้มีพลังและยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้ ให้ ผอ.ศพส.อ./ผอ.ศพส.ช. ได้กำชับ สอบถามผู้นำที่เป็นทางการทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่เหล่านี้ในทุกเดือนที่มีการประชุมในอำเภอ หรือเขต เพื่อเป็นการเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๒ ตอกย้ำพื้นที่ประเภทที่ ๒ หมู่บ้าน/ชุมชน ชายแดนทุกหมู่บ้านที่อยู่ในด้านล/ เทศบาลชายแดน ทุกจังหวัดชายแดนรอบประเทศ ให้ดำเนินการ

๒.๓.๖.๑ ให้ถือว่า ทุกหมู่บ้าน/ชุมชนในตำบลและในเทศบาลที่ติดกับชายแดน เป็นพื้นที่ค่านห้ามของการสักดิ้นยาเสพติดของประเทศไทย ที่จะต้องสร้างเป็นกำลังประชาชนร่วมกับกำลังของฝ่ายรัฐ สักดิ้นยาเสพติดอย่างเข้มแข็งและจริงจัง ลด supply ยาเสพติดจากนอกประเทศ จึงให้ขยายพื้นที่สักดิ้นจากหมู่บ้านชายแดนเป็นตำบลชายแดนพื้นที่สักดิ้นยาเสพติด เพื่อสามารถใช้บริบทการปกครองระดับท้องถิ่นและตำบลมาสนับสนุนการดำเนินงาน

๒.๓.๖.๒ ให้ กอ.รนน.ภาคทุกภาค รับผิดชอบหลักในการระดมพลังชุมชน เสริมสร้างประสิทธิภาพชุมชนเข้มแข็งต่อสู้ปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดน โดยวางแผนการกิจกรรมปฎิบัติงาน ของทุกปฏิบัติการของ กอ.รนน.ให้ครอบคลุมพื้นที่ระดับตำบลชายแดนตามแผนทุกพื้นที่สำคัญ ทั้งนี้ ในระยะก่อนเริ่มแผน ให้ กอ.รนน.ภาค /ส่วนแยก ร่วมกับ สรอ. ศพส. ประเมินความเข้มแข็งและศักยภาพรายหมู่บ้านที่ดำเนินการในปี ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๓.๖.๓ ให้มีแผนปฏิบัติการในระดับหมู่บ้านและตำบลเป้าหมายทุกพื้นที่ชายแดน ให้บรรลุขั้นตอนการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งเชิงคุณภาพและยั่งยืน โดยนำผลการประเมินมากำหนดกิจกรรมในแผนปฏิบัติการในทุกหมู่บ้าน/ชุมชนตำบลหรือเทศบาลเป้าหมาย จะต้องมุ่งลดจำนวนผู้เสพอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓.๖.๔ สร้างบทบาทกำลังประชาชนชายแดน ร่วมเฝ้าระวัง สักดิ้นยาเสพติด ร่วมกับภาครัฐในทุกพื้นที่สำคัญ เพื่อป้องกันยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน และเป็นค่านห้ามในการสักดิ้นยาเสพติดของประเทศไทย ให้มีการจัดตั้งกำลังประชาชนเป็นหมวด หมู่เพื่อปฏิบัติการกิจดังกล่าว และมีการฝึกอบรม การสร้างความพร้อม และสนับสนุนปัจจัยดำเนินงานดังๆ

๒.๓.๖.๕ ให้มีการประสานงานบูรณาการร่วมกันระหว่าง ศพส.อ.กับ กอ.รนน. ในพื้นที่ โดยให้ ศพส.อ.เป็นกลไกกลางประสานงานกับทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ชายแดน และสนับสนุนให้การเสริมสร้างชุมชนชายแดนมีความเข้มแข็ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบูรณาการกลไกจัดตั้งของชุมชนที่อยู่ภายใต้บทบาทของผู้นำปกครองในพื้นที่

๒.๓.๖.๖ บูรณาการการปฏิบัติระหว่างการจัดตั้งกำลังประชาชนในหมู่บ้าน/ชายแดน กำลังปฏิบัติการของฝ่ายรัฐตามแนวชายแดน รวมทั้ง การสักดิ้นจุดตรวจ/ค่านตรวจสอบทางความแนวชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของการลักลอบนำเข้ายาเสพติด โดยให้ทุกอ้าเภอชายแดน สามารถมีระบบปฏิบัติการ กลไกและบุคคลตั้งก่อร่างอย่างชัดเจน ปฏิบัติได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่ตำบลที่เสี่ยงต่อการนำเข้ายาเสพติด มีการจัดทำเป็นแผน คำสั่งการปฏิบัติ รวมทั้งให้ กอ.รนน.ส่วนแยก และจังหวัดที่เกี่ยวข้อง สามารถแสดงผังการปฏิบัติการสักดิ้นทั้งระบบตามอ้าภายแดนที่รับผิดชอบ และมีการประเมินศักยภาพ

๒.๓.๗ ตอกย้ำสักดิ้นที่ประเทศไทยที่ ๓ หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน

๒.๓.๗.๑ นำผลประเมินหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินรายหมู่บ้าน/ชุมชนที่กรรมการพัฒนาชุมชนได้จัดทำไว้เมื่อปี ๒๕๕๘ หรือที่อาจมีการจัดทำขึ้นใหม่ในบางพื้นที่ มากำหนดเป็นฐานตั้งต้นในการพัฒนาความเข้มแข็งของทุกหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินให้เข้มแข็งเพิ่มขึ้นกว่าระดับที่ประเมิน สำหรับในพื้นที่ กพม. ให้ประเมินหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินรายชุมชน ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๓.๓.๒ พัฒนาแกนนำและกำลังอาสาประชาชน กองทุนแม่ของแผ่นดินในทุกหมู่บ้านให้เป็นกำลังอาสาสมัคร ป้องกันภัยยาเสพติด ตามจำนวนของครัวเรือน ๑ : ๕ โดยให้มีการขึ้นทะเบียนรายชื่ออย่างชัดเจน เพื่อมีบทบาทการเฝ้าระวังยาเสพติดภาคประชาชน

๒.๓.๓.๓ ใช้แนวทางทางสันติ ตามการพัฒนาตามขั้นตอนที่กำหนดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน เสริมความเข้มแข็งของทุกหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน โดยยึดมั่นในแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยสันติ การรับรองครัวเรือน การใช้กฎหมายกติกาทางสังคม การบำบัดผู้เสพในชุมชน การดูแลผู้ฝ่าฝืนการบำบัด ตามปรัชญากองทุนแม่ของแผ่นดิน ที่กำหนดใน Roadmap ของการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งและยั่งยืน รวมทั้ง พัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งให้เป็นศูนย์เรียนรู้กองทุนแม่ของแผ่นดินบูรณาการสู่เศรษฐกิจพอเพียง การสร้างเครือข่ายหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ทั้งในระดับอำเภอ จังหวัด ภาค และประเทศให้เข้มแข็ง

๒.๓.๓.๔ ให้จัดกิจกรรมต่อเนื่องเป็นกระบวนการ เกิดกระแสในพื้นที่ทุกจังหวัด เพื่อแสดงถึงการรวมพลัง ความสามัคคี การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การให้อภัย ตามยุทธศาสตร์พระราชทาน รู้รักสามัคคี เป็น พลังแม่ดิน ซึ่งถือเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่สุดของการอาชญาเสพติดตามยุทธศาสตร์พลังแม่ดินอาชญาเสพติด

๒.๓.๓.๕ สำหรับหมู่บ้านที่จะเข้ารับพระราชทานกองทุนแม่ของแผ่นดินรอบใหม่ ให้ปฏิบัติตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ข้อกำหนดให้ปฏิบัติอย่างครบตามขั้นตอน/กระบวนการ ด้วยความสมัครใจและยินดีที่จะปฏิบัติ รวมทั้ง มีการตรวจสอบอย่างมีคุณภาพ และผ่านการอบรมบ่มเพาะในปณิธานกองทุนแม่ของแผ่นดิน ก่อนเข้ารับพระราชทาน

๒.๓.๔ ต่อกลุ่มพื้นที่ประเภทที่ ๔ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ดำเนินการครบถ้วนที่กำหนด ของการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง ที่ปรากฏในรายงานของ ศพส. ในปี ๒๕๕๘

๒.๓.๔.๑ ให้ ศพส.นท. และ สอร.ศพส. เป็นเจ้าภาพ มอบหมายให้ ศพส.จ. ตรวจสอบความเข้มแข็งเชิงคุณภาพในขั้นตอนต่างๆ ในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อสามารถประเมินความเข้มแข็งของชุมชนอย่างแท้จริง โดยมีระบบและแบบการประเมินความเข้มแข็งแบบเดียวกันทั่วประเทศ ที่เน้นให้ชุมชนประเมินตนเอง วัดผลตนเอง เพื่อหาความเข้มแข็งที่แท้จริง โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๓.๔.๒ ศพส.อ./ศพส.ช. นำผลการประเมินรายหมู่บ้าน/ชุมชนมาปรับปรุงแก้ไข และพัฒนาขั้นตอนที่ยังไม่สมบูรณ์ ที่ยังไม่มีคุณภาพ ที่ยังไม่มีความเข้มแข็ง และที่ยังไม่ได้ดำเนินการของหมู่บ้าน/ชุมชนแต่ละแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนของการลดระดับปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน การดำเนินการต่อผู้ค้า-ผู้เสพ การพัฒนาแกนนำที่เข้มแข็ง การสร้างระบบเฝ้าระวัง/ป้องกันยาเสพติดของชุมชน การพัฒนาของชุมชน ฯลฯ

๒.๓.๔.๓ ให้จัดทำแผนพัฒนาของหมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้ประเมินผลมาแล้วตามขั้นตอนเชิงคุณภาพ ร่วมกับสมาชิกในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีเป้าหมายที่จะควบคุมและลดปัญหายาเสพติดในพื้นที่ได้ ได้ผลลัพธ์

๒.๓.๔.๔ ให้บูรณาการงานชุมชนตามแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนแบบองค์รวม รอบด้าน ครบวงจร ในการแก้ปัญหายาเสพติดเพื่อให้มีพลังและยั่งยืน

๒.๓.๔ ต่อไปนี้เป็นที่ประเทศที่ ๕ หมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีปัญหานিระดับรุนแรงและต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน

๒.๓.๔.๑ ให้ สอ.ศพส. และ ศพส.จ. ซึ่งเป้าจากฐานข้อมูลที่มีอยู่ เพื่อหาพื้นที่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน หรือตำบลที่มีปัญหารุนแรง หรือรุนแรงมาก โดยไม่ปกปิดข้อมูล และให้จัดลำดับการแก้ไขปัญหา เป็นลำดับต้นๆ

๒.๓.๔.๒ ให้ ศพส.จ. ระดมสรรพกำลัง ทรัพยากร กำลังปฏิบัติการอย่างเดjmที่รวมทั้งจัดระบบบริหารจัดการการปฏิบัติอย่างเหมาะสมกับสภาพปัญหา เพื่อลดระดับปัญหานิพั้นที่เหล่านี้ให้ได้โดยให้มีแผนแก้ไขปัญหานิพั้นที่เหล่านี้อย่างเป็นรูปธรรม รายพื้นที่ และขอความเห็นชอบจาก ศพส.จ.ทุกพื้นที่ จัดทำเป็นคำสั่งของ ผอ.ศพส.จ.โดยเฉพาะ พื้นที่ที่พิจารณาการจัดตั้ง บก.ควบคุม หรือ จุดประสานงานเพื่อการแก้ไขปัญหานิพั้นที่เป้าหมายที่กำหนดนี้ เพื่อให้มีการปฏิบัติแบบเบ็ดเสร็จ

๒.๓.๔.๓ ใช้มาตรการที่เหมาะสม ทั้งการทำลายโครงสร้างการค้าในพื้นที่ การลดจำนวนผู้เสพ การป้องกันกลุ่มเสียง ฯลฯ อย่าง บูรณาการ

๒.๓.๔.๔ หลังจากจัดเรื่องไว้ ปัจจัยข้างต้นแล้ว ให้เสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง ตามที่ปรากฏใน Roadmap

๒.๔ การควบคุมปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

การลดระดับปัญหายาเสพติดของประเทศไทย จะเกิดผลสำเร็จ ก็ต่อเมื่อสามารถควบคุมปัญหานิพั้นที่ให้ได้ ซึ่งจะต้องเสริมบทบาทของภาคชุมชนให้คืนตัวชึ้นมาแก้ไขปัญหาด้วยพลังของตน การจัดให้มีระบบพื้นที่เสียงให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อร่วมกันกับชุมชนต่อสู้ปัญหายาเสพติดถือเป็นสิ่งจำเป็นที่จะเสริมให้หลังชุมชนเข้มแข็งขึ้น เพื่อให้มีปัจจัยนี้ในการดำเนินงานทั้งประเทศ จึงให้คำมั่นการ ดังนี้

๒.๔.๑ กำหนดให้มีบุคลอกจากหน่วยงานในพื้นที่ เป็นพื้นที่เสียง และผู้ประสานงานให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน ในขอบเขตทั่วประเทศ โดยให้ความสำคัญกับหมู่บ้าน/ชุมชนประเทศที่ ๒ -๔ เป็นหลัก และให้ ผอ.ศพส.จ.ทุกจังหวัดกำหนดเป็นอย่างให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของจังหวัดให้การสนับสนุน มี ศพส.อ.ในแต่ละอำเภอรับไปปฏิบัติ โดย เป็นแกนกลาง ประสานงาน กำหนดพื้นที่เสียง/ผู้ประสานงานชุมชนจากหน่วยต่างๆ ในครอบครุณทุกพื้นที่อย่างชัดเจน ประกอบด้วย

๒.๔.๑.๑ มอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่สำรวจประสานงานชุมชน หรือที่เป็นเป้าหมายสำคัญ

๒.๔.๑.๒ มอบหมายให้มีปลัดอำเภอประสานงานชุมชน

๒.๔.๑.๓ มอบหมายวิทยากรกระบวนการที่มีอยู่แล้วในอำเภอเป็นผู้ประสานงาน

๒.๔.๑.๔ มอบหมายพัฒนาชุมชนปฏิบัติงานประสานงานชุมชน

๒.๔.๑.๕ มอบหมายชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชนของ กอ.รนน. ประสานงานพื้นที่ เป้าหมายตามแนวชายแดนที่เป็นพื้นที่ดำเนินงานของชุด กอ.รนน.

๒.๔.๑.๖ มอบหมายให้กลุ่ม/เครือข่ายภาคประชาชนที่ได้ดำเนินการแล้วในพื้นที่เป็นผู้ประสานงาน

**หัวข้อ การกำหนดผู้ประสานงานชุมชน จะใช้หน่วยเดียว หรือหลายหน่วยตาม
ข้างต้น อยู่ที่ความพร้อมของหน่วย การครอบคลุมพื้นที่ เป็นสำคัญ**

๒.๔.๑.๗ ให้ ศพส.อ. และ ผอ.ศพส.อ. แต่ละอำเภอ กำหนดพื้นที่เลี้ยง/ผู้
ประสานงานชุมชนจากหน่วยงานข้างต้นอย่างขัดเจนให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดย มีหน้าที่สำคัญ คือ เป็น
ที่ปรึกษา พี่เลี้ยงชุมชน นำการกิจที่ได้รับมอบมาประสานงานกับผู้นำชุมชน สำรวจข้อมูล ขับเคลื่อนชุมชน แก้ไข
ปัญหาความเดือดร้อนของชุมชน นำข้อปัญหาของชุมชนรายงานต่อหน่วยงาน เสนอ ศพส.อ. และให้มีการจัดระบบ
การกิจ การสนับสนุนอย่างขัดเจน หัวข้อ ให้ ผอ.ศพส.อ. จัดทำเป็นคำสั่งรายชื่อและพื้นที่ประสานงานให้ชัดเจน และส่ง
มายัง ศพส.จ. และ สอ.ศพส." เพื่อจัดทำเป็นทะเบียนกำลังพล หัวข้อ ให้จัดແลัวเสริจภายในโครงการที่ ๑

๒.๔.๑.๘ ให้ สอ.ศพส. และ ศพส.มหา. จัดทำคู่มือผู้ปฏิบัติงานประสานชุมชน
แนวการซึ่งจะ แนะนำ แนวทาง ศพส.จ. และ ศพส.อ. จัดให้มีการประชุม ซึ่งผู้ประสานงานชุมชนในระดับจังหวัด
และอำเภอ ให้เข้าใจจุดมุ่งหมาย การกิจ หน้าที่ ระบบการปฏิบัติ การรายงาน ฯลฯ

๒.๔.๑.๙ ให้ ศพส.จ. รับผิดชอบในการ พัฒนาประสิทธิภาพของวิทยากร
กระบวนการระดับอำเภอ เพื่อการกิจที่จำเป็นต้องใช้บทบาทของวิทยากรกระบวนการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง
เสริมงานของ ผู้ประสานงานชุมชน

๒.๔.๑.๑๐ จัดระบบการดำเนินงานภาคประชาชนให้เข้มแข็ง รองรับการควบคุมปัญหา
ยาเสพติดในระดับพื้นที่ทั่วประเทศ โดย

๒.๔.๑.๑๑ ให้มีองค์กร กลไกจัดตั้งภาคประชาชนป้องกันยาเสพติดดังต่อไปนี้
๑. หมู่บ้าน/ชุมชน ค่าบล ซึ่งเป็น กลุ่มหลังแผ่นดิน ป้องกันยาเสพติด หมู่บ้าน/ชุมชน ประกอบด้วย ผู้นำที่เป็น^๑
ทางการ ผู้นำกลุ่มค่างๆ ในหมู่บ้าน/ชุมชน อสม. ศสติปั่นปี ผู้นำกองทุนแม่ของแผ่นดิน (เฉพาะหมู่บ้านที่มี) ฯลฯ เพื่อ^๒
เป็นการสร้างพลัง รวมกลุ่มชุมชน มีระบบปฏิบัติ มีการกิจ และมีคำสั่งรองรับที่ถูกต้อง โดยมีสถานที่ประสานงานใน
ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน สำหรับหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีสถานที่ประสานงานแล้ว ให้ใช้สถานที่เดิมก็ได้

๒.๔.๑.๑๒ พิจารณา และมอบบทบาท อานาจของภาคประชาชนในการ
ปฏิบัติงานป้องกัน เมืองวัง โดยบูรณาการอานาจที่มีอยู่ของกลไกต่างๆ ใน หมู่บ้าน/ชุมชน เช่น คณะกรรมการ
หมู่บ้าน ค่าบล บ้าน อป.พร. ดาวสปป. หรือกลุ่มพลังมวลชนที่มีอยู่ ฯลฯ นาร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพการ
ปฏิบัติในการป้องกัน เมืองวัง

๒.๔.๑.๑๓ พัฒนากลุ่มผู้นำ คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ให้เป็นกำลังสำคัญ
และมีบทบาทนำคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ในการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด ด้วยการเสริมประสิทธิภาพ
อบรม สัมมนา ผู้นำชุมชนต่างๆ เพื่อการนี้ มอบหมายให้ ศพส.จ.ทุกจังหวัด จัดให้มี โครงการเสริมทักษะ/เพิ่ม
ศักยภาพผู้นำชุมชนป้องกันยาเสพติด และมอบหมายการกิจให้ทำหน้าที่ในการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด^๓
โดย ให้ทุกจังหวัดจัดวิทยากรกระบวนการเป็นวิทยากร ส่วนเนื้อหาลักษณะ คู่มือ สอ.ศพส. จะเป็นผู้ร่วมรวม

๒.๔.๑.๑๔ สำเริมบทบาทชุมชนในงานยาเสพติด ได้แก่ การเฝ้าระวังยาเสพติด^๔
โดยชุมชน การค้นหาผู้เสพในชุมชน การนำบัดรักษาในชุมชนต่อผู้เสพ/ผู้ใช้ในกลุ่มที่สามารถนำบัดในชุมชนได้
รวมทั้ การติดตามผู้ต้านการนำบัดโดยชุมชน ฯลฯ

๒.๔.๖.๕ จัดให้มีทุนส่งเสริมกิจกรรมการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด ในหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นการสนับสนุนการใช้จ่ายของหมู่บ้าน/ชุมชน รวมทั้ง ให้มีสวัสดิการให้กับชุมชนที่ร่วม กิจกรรมดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๗ ส่งเสริมองค์กร กลุ่มต่างๆในจังหวัด รวมด้วยกันเป็น ภาคประชาสังคมป้องกัน ยาเสพติดจังหวัด ให้การว่างวางและจริงจัง หันมาเพื่อ ความตื่นตัวและเข้าร่วมของการป้องกัน ยาเสพติด จังหวัด ให้เกิดขึ้น ผลลัพธ์ดังนี้ พัฒนาดินอย่างแท้จริง โดยส่งเสริม ผลักดันให้องค์กร สมาคม กลุ่ม ชุมชน บุคคล ที่ทำกิจกรรมยาเสพติดในจังหวัด มารวมกัน เพื่อ เป็นเวที สะท้อนข้อมูล แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้าน ยาเสพติด เสนอข้อปัญหาเพื่อผลักดันให้มีการแก้ไข ทั้งในระดับพื้นที่ และระดับประเทศ ฯลฯ ได้แก่

๒.๔.๗.๑ ให้ ศพส.จ. ทุกจังหวัด จัดทำ ปรับปรุงข้อมูลองค์กร กลุ่ม ชุมชน สื่อ ต่างๆ บุคคลที่ทำงานด้านยาเสพติดเด่นๆ ฯลฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคเอกชน ภาคชุมชน เพื่อนำองค์กร บุคคล เหล่านี้ เป็นฐานของภาคประชาสังคมของจังหวัด

๒.๔.๗.๒ ให้ทุกจังหวัด จัดให้มีการประชุม ประสานงานภาคประชาสังคมของ จังหวัด เป็นเวทีงานด้านป้องกันยาเสพติดและปัญหาที่เกี่ยวเนื่อง เพื่อเป็นเวทีของจังหวัดในงานด้านยาเสพติดอย่าง ต่อเนื่อง และดำเนินการที่คงอยู่ร่วมกันของภาคประชาสังคมของจังหวัดนั้นๆ

๒.๔.๗.๓ ให้ทุกจังหวัด มีการคืนหน้าผู้นำรัฐมชาติในระดับต่างๆในจังหวัด ที่มี จิตใจด้วยการดำเนินงานด้านยาเสพติดหรือด้านสังคมอื่นที่เกี่ยวเนื่อง และสนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดการตื่นตัวของภาคประชาสังคมอย่างแท้จริง โดยให้จัดทำเป็นฐานข้อมูลบุคคลผู้นำรัฐมชาติสำหรับการ สนับสนุนและกำหนดบทบาทภารกิจบุคคลดังกล่าวต่อไป

๒.๔.๗.๔ ให้ ศพส.สนับสนุนให้มีการประชุม แลกเปลี่ยน เรียนรู้การดำเนินงาน ด้านยาเสพติดของภาคประชาสังคมในระดับภาค และระดับประเทศ รวมทั้ง ให้ภาคประชาสังคมมีโอกาสนำเสนอ นโยบายด้านยาเสพติดให้กับภาครัฐ

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนที่ไม่มีปัญหายาเสพติด

กิจกรรมหลักที่ ๑ เฝ้าระวัง พัฒนาแผนนำหมู่บ้าน/ชุมชน ป้องกันยาเสพติด

กิจกรรมหลักที่ ๒ บูรณาการงานชุมชนแบบองค์รวมในการแก้ปัญหายาเสพติดเพื่อให้มีพัฒนาและยั่งยืน
ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชนชายแดน

กิจกรรมหลักที่ ๑ ประเมินศักยภาพหมู่บ้าน/ชุมชนชายแดน

กิจกรรมหลักที่ ๒ พัฒนาความเข้มแข็งหมู่บ้านชายแดน

๓.๓ โครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน

- กิจกรรมหลักที่ ๑ พัฒนาความเข้มแข็งของหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน
 กิจกรรมหลักที่ ๒ เสริมความเข้มแข็งในหมู่บ้านประเภท A ศูนย์เรียนรู้งานยาเสพติดบูรณาการ
 เศรษฐกิจพอเพียง
 กิจกรรมหลักที่ ๓ เตรียมหมู่บ้าน/ชุมชนใหม่

๓.๔ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชนที่ผ่านกระบวนการครบถ้วนตอน

- กิจกรรมหลักที่ ๑ ประเมินศักยภาพหมู่บ้าน/ชุมชนเชิงคุณภาพ
 กิจกรรมหลักที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง
 กิจกรรมหลักที่ ๓ บูรณาการงานชุมชนแบบองค์รวมในการแก้ปัญหายาเสพติดเพื่อให้มีพัลส์และยั่งยืน
 ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๕ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีระดับรุนแรง

- กิจกรรมหลักที่ ๑ ค้นหาหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหาในระดับรุนแรง
 กิจกรรมหลักที่ ๒ การแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ

๓.๖ โครงการพัฒนาภาคประชาชน ป้องกันยาเสพติด

- กิจกรรมหลักที่ ๑ จัดพื้นที่เลี้ยง/ผู้ประสานงานชุมชน
 กิจกรรมหลักที่ ๒ จัดระบบการดำเนินงานของภาคประชาชนให้เข้มแข็ง

๓.๗ โครงการ ส่งเสริมภาคประชาชนสังคมป้องกันยาเสพติด

- กิจกรรมหลักที่ ๑ สำรวจ ค้นหาภาคประชาชนสังคม
 กิจกรรมหลักที่ ๒ ภาคประชาชนสังคม ป้องกันยาเสพติด

๔. ผู้รับผิดชอบ**๔.๑ หน่วยงานหลัก**

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
 กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

ผู้แทนองค์กรภาคประชาชน
 ผู้แทนองค์กรส่วนท้องถิ่น

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษาอุตสาหกรรมและศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา)

กระทรวงยุติธรรม (กรมคุณประพฤติ)

กระทรวงสาธารณสุข (กรมสุขภาพจิต)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมุขย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว)

กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

กระทรวงวัฒนธรรม (กรมการศาสนา)

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.ร.น.)

กระทรวงกลาโหม (กองทัพไทย)

กรมประชาสัมพันธ์

๔. ศักยภาพความสำเร็จ

๔.๑ ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนไม่มีปัญหาอาเสพติดสามารถคงความเข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวัง

๔.๒ ร้อยละของหมู่บ้านที่มีปัญหาอาเสพติดลดระดับความรุนแรงลงเมื่อเทียบกับเป้าหมายที่กำหนด

๔.๓ ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนกองทุนแม่ของแผ่นดินสามารถลดปัญหาอาเสพติดได้อย่างมีคุณภาพ

แผนงานที่ ๒ แผนการแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand)

๑. เป้าหมายของแผน

๑.๑ นำผู้เสพเข้าบ้านครรภษาในระบบที่เหมาะสมและดำเนินการคัดกรอง รวมจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน ในทุกระบบการบำบัด ทั่วประเทศ

๑.๒ จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน ให้ทุกพื้นที่ ค้นหาและนำผู้เสพ/ผู้ติดที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน และสังคมเข้าบ้านบัด เพื่อลดอันตรายของชุมชนอันเกิดจากยาเสพติด

๑.๓ ติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษา ทั้งในปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ให้ได้ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้าบ้านบัด รวมประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศ เพื่อไม่ให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก

๒. มาตรการดำเนินงาน

๒.๑ นโยบายของรัฐบาล ถือว่า ผู้เสพเป็นผู้ป่วย เป็นอาการของโรคสมองติดยากหรือติดสารเคมี ที่จำเป็นต้องเข้ารับการบำบัดรักษา พื้นที่ และพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติ โดยให้ยึดถือระบบของการรักษาครอบคลุม จนถึงขั้นการติดตามการรักษาอีก ๑ ปี รวมระยะเวลาการบำบัดรักษา ๑๒ เดือนขึ้นไป เป็นหัวใจของการบำบัดรักษาอาเสพติด conjunction ครบถ้วนการ

๒.๒ นโยบายของ ศพส. ในปี ๒๕๖๒ ยังคงยืนยันที่จะให้การเข้าบัตร์แบบสมัครใจเป็นระบบหลักของการนำผู้เสพเข้าบัตร์ เช่นเดียวกับจุดเน้นในปี ๒๕๕๕ แต่ให้มีการปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นดังนี้

๒.๒.๑ ปรับปรุงกระบวนการซักขวัญ จูงใจนำผู้เสพ เข้าบัตร์รักษาโดยสมัครใจ เป็นแนวทางแรก โดยให้ความสำคัญกับ การส่งเสริมบทบาทของครอบครัว วิทยากรกระบวนการ เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้ประสานงานชุมชน และชุมชนเอง ฯลฯ ในการซักขวัญให้มากยิ่งขึ้น ด้วยการอบรม สัมมนา ถ่ายทอดบทเรียน ฯลฯ ให้บุคคลเหล่านี้ได้เห็นถึงตัวอย่างที่ประสบผลสำเร็จ และนำกลับมาใช้ในพื้นที่

๒.๒.๒ ให้ทุกอำเภอ จัดตั้งศูนย์จ้างแผนกและคัดกรองผู้เข้าบัตร์รักษาโดยสมัครใจในระดับ อำเภอ ๆ ละ ๑ แห่ง โดยพิจารณาใช้ โรงพยาบาลอำเภอ หรือ ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของอำเภอ เป็นศูนย์คัดกรองฯ ตามความเหมาะสม มีเจ้าหน้าที่จากหน่วยดังๆร่วมเป็นเจ้าหน้าที่คัดกรอง ได้แก่ แพทย์หรือพยาบาลที่มีความรู้เกี่ยวกับจิตเวชชุมชน พยาบาลทั่วไป เจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง ครุอัจารย์ ฯลฯ ทำหน้าที่จ้างแผนก คัดกรองผู้เสพทั้งทางด้านสุขภาพ ประวัติทั่วไป ประวัติยาเสพติด ข้อมูลทางสังคม การช่วย ฯลฯ เพื่อจ้างแผนกระดับความรุนแรงของการเสพติด

๒.๒.๓ ผู้เสพที่เข้าบัตร์รักษา จะถูกจ้างแผนกและคัดกรองจากศูนย์จ้างแผนกและคัดกรองฯ เพื่อจ้างแผนกสถานะ ระดับความรุนแรงของการเสพติด และจะถูกนำส่งเข้าสู่การบ้าบัตร์รักษาที่เหมาะสม ประกอบด้วย

๒.๒.๓.๑ การบ้าบัตร์รักษาในหมู่บ้าน/ชุมชนในกรณีที่เสพไม่มากนัก และชุมชนมีความพร้อม

๒.๒.๓.๒ ระบบการบ้าบัตร์รูปแบบผู้ป่วยนอก matrix program ไป-กลับ ในกรณีที่เป็นเพียงผู้เสพ หรือมีอาชีพการทำงานทำขั้นตอน ไม่เหมาะสมที่จะเข้าบัตร์ โดยเสียการงาน และสามารถบ้านบัตร์แบบไป-กลับได้

๒.๒.๓.๓ ระบบเข้าค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ในกรณีที่มีอาการเสพติดและสมควรต้องใช้เวลาสักระยะเวลาหนึ่งแบบต่อเนื่อง โดยพิจารณาการขยายระยะเวลาของค่าย

๒.๒.๓.๔ ระบบบ้าบัตร์พื้นฟูสมรรถภาพระยะยาวรูปแบบผู้ป่วยในพักค้าง สำหรับผู้มีอาการเสพติดแบบผู้ติด

การจำแนกระบบบ้าบัตร์รักษาดังกล่าว ก็เพื่อมุ่งให้ผู้เสพที่ต่างระดับการเสพกัน ต้องเข้ามาบ้าบัตร์ในสถานที่เดียวกัน อันจะเกิดผลเสียในการเลียนแบบพฤติกรรมกัน

๒.๒.๔ ให้ทุกวันจันทร์ปรับปรุง พัฒนาศักยภาพและคุณภาพของทีมวิทยากรในค่ายปรับพฤติกรรมของอำเภอให้รับกับการทำหน้าที่ศูนย์คัดกรองฯ รวมทั้ง จัดให้มีศูนย์พื้นฟูสมรรถภาพแบบสมัครใจ จังหวัดละ ๑ แห่ง โดยคัดเลือกจากศูนย์พื้นฟูประจำอำเภอที่ดำเนินการในปีที่ผ่านมาที่มีศักยภาพสูง เพื่อรับผู้ติดยาที่ต้องใช้เวลาในการบ้าบัตร์รักษา หรืออาจจะจัดเป็นโซนจังหวัด ต่อ ๑ แห่ง ตามความเหมาะสมของปัญหา รวมทั้ง จัดระบบส่งต่อผู้เสพที่เข้าบ้าบัตร์ตามระดับของการเสพในจังหวัด หรือภายในกลุ่มโซน

๒.๓ การติดตามผู้เสพที่ผ่านการบำบัดรักษา ถือเป็นขั้นตอน (After Care) ที่มีความสำคัญที่สุด ในปี ๒๕๖๖ แต่ยังเป็นจุดอ่อนที่สุดในรอบหลายปีที่ผ่านมา ดังนั้น จะต้องวางแผน ปรับปรุง พัฒนาการติดตาม ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อลดอัตราเสพเข้าให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด โดยจัดระบบติดตาม ดังนี้

๒.๓.๑ ระบบติดตามโดยชุมชน เป็นระบบที่สำคัญที่สุด ที่จะแสดงถึงความเข้มแข็งของ ชุมชนอย่างแท้จริง โดยมอบหมายภารกิจให้องค์กรชุมชนป้องกันยาเสพติดที่ได้จัดตั้งขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นกำลัง ในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯในหมู่บ้าน/ชุมชนของตน ทั้งโดยการสุ่มตัวอย่างตรวจสอบ สำรวจ การติดตามพฤติกรรม การเยี่ยมบ้าน /เยี่ยมครอบครัว การรับรองครัวเรือนปลอดภัยยาเสพติด การว่ากากล่าวถักเทือน การใช้กฎหมายของ หมู่บ้านต่อผู้ฝ่าฝืน การจัดกิจกรรมสานหวังผู้ผ่านการบำบัดเพื่อการติดตาม ฯลฯ

๒.๓.๒ ระบบติดตามโดยครอบครัว ให้ความสำคัญกับครอบครัวของผู้ผ่านการบำบัด ใน ฐานะที่ครอบครัว เป็นหน่วยสังคมขั้นพื้นฐานและใกล้ชิดผู้เสพมากที่สุด โดยคำนึงถึงการดูแลให้ครอบครัว มีความรู้ใน การติดตามผู้ผ่านการบำบัด ให้ความเอาใจใส่ คุ้มครอง อย่างใกล้ชิด จัดกิจกรรมในครอบครัว อบรมให้ความรู้ครอบครัว รวมทั้ง พัฒนาศูนย์ครอบครัวประจำตำบลให้สามารถสนับสนุนในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดได้ ฯลฯ

๒.๓.๓ ระบบติดตามโดยทางสาธารณสุข โดยให้กระทรวงสาธารณสุข กำหนดให้การ ติดตามผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติด ผ่านกิจกรรมเยี่ยมบ้านของเจ้าหน้าที่สาธารณสุข และมอบหมายให้ อบส. เป็น กลไกในการติดตาม ผู้ผ่านการบำบัดในระดับพื้นที่ตามวงรอบที่กำหนด

๒.๓.๔ ระบบติดตามแบบป้องปราบ โดย มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ที่ได้รับ มอบหมาย หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ประสานงานชุมชน มีภารกิจติดตามผู้เสพที่ผ่านการบำบัด

๒.๓.๕ จัดระบบสนับสนุนการปฏิบัติงาน สานหวังผู้ห้ามหน้าที่ติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯ ตามที่ระบุข้างต้น ทั้งในด้านงบประมาณ ข้อมูล การอบรมหมายอ่านหน้าที่ การคุ้มครองปลอดภัย ฯลฯ

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๖ ถือได้ว่า เป็นปี แห่งการติดตามผู้เสพที่ผ่านการบำบัดรักษา เพราะ เป็นกิจกรรม ที่สำคัญและมีเป้าหมายค่าเนินการในปริมาณมาก จึงให้ ศพส.สธ. ร่วมกับ ศพส.จ และ ศพส.อ. วางแผน มอบหมาย บุคคลให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความสับสน ซึ่งขึ้นกับในการติดตามในระดับพื้นที่ โดยยึดบทบาทให้ ผอ.ศพส.อ.แต่ละ อำเภอ เป็นผู้รับผิดชอบงบประมาณ มอบหมายหน่วยติดตามให้เป็นรูปธรรมชัดเจน มีการแบ่งมอบตัวบุคคล ที่จะติดตาม การรายงานข้อมูลลักษณะ เป็นต้น โดยค่าเนินการวางแผน มอบหมายบุคคลให้แล้วเสร็จภายในไตรมาส ที่ ๑

๒.๔ ให้ทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ข้อมูล ติดตาม และประสานความช่วยเหลือด้าน demand ชื่น จังหวัดละ ๑ ศูนย์ มีองค์ประกอบที่สำคัญ ดังนี้

๒.๔.๑ หน้าที่ การกิจจงศูนย์ คือ

๒.๔.๑.๑ รวบรวมและจัดเก็บข้อมูลผู้ผ่านการบำบัดในระบบต่างๆ ในศูนย์ฯ ข้อมูลการติดตามผู้ผ่านการบำบัดจากหน่วยงานต่างๆให้เป็นระบบ ข้อมูลความต้องการช่วยเหลือของผู้ผ่านการบำบัดเพื่อที่จะดำเนินชีวิตได้ตามปกติสุข

๒.๔.๑.๒ ประสานงานกับหน่วย/องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผู้ผ่านการบำบัด ทั้ง ในด้านฝึกอบรม ฝึกอาชีพ ประสานแหล่งงาน แหล่งทุนที่จำเป็น ฯลฯ

๒.๔.๓.๓ ออกประกาศรับรองผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะทำงานในสถานที่ต่างๆ ภายนอก เพื่อเป็นหลักประกันสำหรับเจ้าของผู้ประกอบการ

๑๖.

๒.๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ฯ ได้แก่ หน่วยงานด้านจังหวัดหรือปกครอง หน่วยงานด้านสาธารณสุข หน่วยงานด้านแรงงาน ทั้งการจัดหางาน การฝึกอบรมแรงงาน หน่วยงานคุมประพฤติ รวมทั้ง NGO ที่เกี่ยวข้อง และผู้ผ่านการบำบัดฯ ที่มีความเหมาะสม

๒.๔.๓ ให้ทุกจังหวัด จัดให้มีสถานที่ปฏิบัติงานของศูนย์ฯตามความเหมาะสม เพื่อเป็นจุดประสานงานและติดต่อ กับบุคลากรภายนอก โดยให้มีการวางแผนข้อมูล ระบบประสานงาน ระบบสนับสนุนจากสถานที่ปฏิบัติงาน ไปยังหน่วยด้านสังกัด เพื่อให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน

๒.๔.๔ ให้ทุกจังหวัด ประสานงานกับเจ้าของกิจการ โรงงาน แหล่งงานต่างๆ ที่มีความต้องการแรงงาน เพื่อรับผู้ผ่านการบำบัดที่ประสงค์จะทำงานในสาขาอาชีพเหล่านี้ ได้มืออาชีพ มีงานทำ และสามารถเลิกยาเสพติดได้อย่างถาวร โดยให้ศูนย์ข้อมูลฯ มีประกาศรับรองความประพฤติ สร้างความเชื่อมั่นให้กับเจ้าของกิจการตั้งกล่าว

๒.๕ มาตรการบังคับบำบัด ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ระบบบังคับบำบัด ยังมีปริมาณที่สูงเกินกว่าการรองรับของระบบ ทำให้ผู้เสพส่วนใหญ่ในระบบนี้ต้องเข้าสู่โปรแกรมไม่ควบคุมดัว ซึ่งไม่เหมาะสมกับผู้เสพติดที่มีอาการรุนแรง รวมทั้ง การติดความผูกผันการบำบัด ที่นี่อย่างทำได้ดีกว่าเป้าหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการปรับปรุง หันกระบวนการนี้ จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๕.๑ ให้มีการจำแนก คัดกรองผู้เข้าสู่ระบบบังคับบำบัดฯและพัฒนาโปรแกรมการบำบัดพื้นที่ แบบใหม่ควบคุมดัวให้เหมาะสมกับระดับของการเสพ

๒.๕.๒ จัดหาสถานที่พื้นที่น้ำแข็งแบบควบคุมดัวให้ได้ปริมาณสัดส่วนที่เหมาะสม กับปริมาณผู้ที่ควรได้รับการพื้นที่ โดยพิจารณาจังหวัดพื้นที่เป้าหมายเข้าสู่ระบบมาก เป็นความเร่งด่วนก่อน

๒.๕.๓ ปรับปรุง พัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติต่างๆ เพื่อความรวดเร็ว ดังนี้

๒.๕.๓.๑ พัฒนา ขั้นตอน กระบวนการตรวจพิสูจน์ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๕.๓.๒ ปรับปรุงให้เกิดการ อบรม เครื่องมือความพร้อมก่อนการบำบัดรักษาให้กับผู้อพยพตรวจพิสูจน์ ในช่วงรอผลตรวจนิรันดร์

๒.๕.๓.๓ ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมาย ประกาศ ระเบียบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับบำบัด

๒.๕.๓.๔ พัฒนาโปรแกรม หรือนำผู้เสพที่กระทำการผิดฐานเสพหรือเสพและครอบครองและยาเสพติดมาสั่งให้คุณประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๙ ให้เข้ารับการบำบัดพื้นที่

๒.๖ การพัฒนาระบบท้องไทย ให้เพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพ ขยายการบำบัดพื้นที่ เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมผู้ต้องขังในเรือนจำและทัยสถาน รวมทั้ง ดำเนินการต่อการบำบัดพื้นที่ ในรูปแบบโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองรายหั้นที่สำหรับผู้ต้องขังที่จะพ้นโทษให้ได้ในน้อยกว่า ๘๐ %

๒.๗ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการมาตราการบำบัดฯ

๒.๗.๑ ปรับปรุงข้อมูลด้านบำบัดรักษาทั้ง ๓ ระบบ ลดขั้นตอนความซ้ำซ้อน ให้สามารถเรียกใช้ประโยชน์ได้ ทั้งในระดับบุคคล และภาพรวม

๒.๗.๒ ปรับปรุงระบบประเมินด้านบำบัดรักษา ให้ครอบคลุมกิจกรรมหลักทุกรอบ ไม่ซ้ำซ้อน สามารถใช้ประโยชน์ด้านการบำบัดได้ทุกรอบ

๒.๗.๓ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการบำบัดทุกรอบ ให้ได้ตามมาตรฐานด้านการบำบัดพื้นที่ โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการ

๒.๘ โดยที่ระบบบำบัดรักษาในปี ๒๕๖๖ มีการเปลี่ยนแปลงหลายประการ จึงให้ สพส.สธ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งจัดทำแผนการพัฒนาระบบ บุคลากร อุปกรณ์ต่างๆ ให้มีความพร้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านบุคลากร จะต้องดำเนินการ ตามมาสที่ ๑

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ

| | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาศักยภาพบุคลากร ด้านการบำบัดพื้นที่สู่สมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | จัดตั้งและพัฒนาศูนย์จำแนกคัดกรองผู้เข้าบำบัดรักษาระดับอำเภอ |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | นำผู้เสพ/ผู้ติดเข้าสู่การบำบัดพื้นที่สู่สมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | จัดตั้งและพัฒนาศูนย์พื้นที่สู่สมรรถภาพแบบสมัครใจ |

๓.๒ โครงการบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด

| | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการบำบัดพื้นที่สู่สมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | พัฒนากระบวนการบังคับบำบัดแบบไม่ควบคุมตัว |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | ผู้เสพ/ผู้ติดเข้าสู่การบำบัดพื้นที่สู่สมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | จัดตั้งศูนย์พื้นที่สู่สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดบังคับบำบัดแบบควบคุมตัว |

๓.๓ โครงการบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบต้องโทษ

| | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการบำบัดพื้นที่สู่สมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบต้องโทษ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | การบำบัดในรูปแบบโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองรายหัวหน้า |

- ๓.๔ โครงการติดตาม คุณภาพและพัฒนาผู้ฝ่ายการบำบัดรักษาอย่างครบวงจร
- กิจกรรมหลักที่ ๑ พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการติดตาม
 - กิจกรรมหลักที่ ๒ จัดตั้งและพัฒนาศูนย์ข้อมูล ติดตาม และประสานความช่วยเหลือด้าน Demand
 - กิจกรรมหลักที่ ๓ พัฒนาความพร้อมของครอบครัว ชุมชนในการรองรับผู้ฝ่ายการบำบัดรักษา

๓.๕ โครงการบริหารจัดการมาตรการบำบัดรักษา

- กิจกรรมหลักที่ ๑ พัฒนาข้อมูลด้านการบำบัดรักษา แบบบูรณาการ ทั้ง ๓ ระบบ
- กิจกรรมหลักที่ ๒ พัฒนาคุณภาพการบำบัดทุกรอบให้ได้มาตรฐาน
- กิจกรรมหลักที่ ๓ สรุปบทเรียนการดำเนินงานด้านการบำบัดพื้นที่ฯ

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

กระทรวงสาธารณสุข (ศพส.สธ. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

กระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์ กรมคุณประพฤติ สำนักงาน ป.ป.ส. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน)

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

กระทรวงกลาโหม (ศพส.กองทัพไทย กองทัพบก กองทัพอากาศ กองทัพเรือ)

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา)

สำนักงานตำรวจนครบาล

กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

องค์กรศาสนา ภาคเอกชน และภาคประชาชน

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ จำนวนผู้เสพผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการจำแนกคัดกรอง และเข้าบำบัดรักษาในระบบที่เหมาะสม จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน

๕.๒ จำนวนผู้ได้รับการติดตามเมื่อผ่านการบำบัดรักษา ทั้งในปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน

- ๔.๓ สัดส่วนผู้เสียหายที่ติดรายใหม่ลดลงเหลือไม่เกินร้อยละ ๓๐
- ๔.๔ ผู้ฝ่าฝืนการนำบัดที่ได้รับการติดตาม ดูแลช่วยเหลือ สามารถหยุดใช้ยาเสพติด/เลิกได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

แผนงานที่ ๓ แผนการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด (Potential Demand)

๑. เป้าหมายของแผน

๑.๑ ป้องกันเยาวชนก่อนวัยเสี่ยง ให้มีภูมิคุ้มกันด้านยาเสพติด ขยายครอบคลุมทั้งในระดับชั้น ป.๕ - ป.๖ หัวประเทศ ประมาณ ๑.๕ ล้านคน โดย ๘๐ % มีภูมิคุ้มกันยาเสพติด

๑.๒ กำหนดโรงเรียนป้องกันยาเสพติด ๑๑,๔๕๐ แห่งทั่วประเทศ โดย ๘๐ % ของโรงเรียนมีกระบวนการต่อเนื่อง

๑.๓ ควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงและพื้นที่เสี่ยงทุกจังหวัด ให้ติดขึ้นกว่า ปี ๒๕๕๕

๑.๔ ป้องกันเยาวชนนอกสถานศึกษา โดยให้ทุกอำเภอหัวประเทศ มีแผน มีกิจกรรมเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันที่ชัดเจน

๑.๕ ป้องกันการเสพยาเสพติดรายใหม่ ให้เกิดขึ้น เกินกว่า ๑๕ %

๑.๖ สถานประกอบกิจการมีระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามเกณฑ์มาตรฐานโรงเรียน สังกัดป้องกันยาเสพติด ๒,๐๐๐ แห่ง

๒. มาตรการดำเนินงาน

๒.๑ การดำเนินงานป้องกันเยาวชนก่อนวัยเสี่ยง และการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชนก่อนวัยเสี่ยง จะเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่จะวางรากฐานให้กับเยาวชนในระยะยาว โดย

๒.๑.๑ ให้กลไกและหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กพส.กธ. กพส.สศช. สอธ.กพส ฯลฯ ประมาณการจำนวนวิทยากรป้องกันที่จะเข้าให้ความรู้ในโรงเรียนว่ามีความต้องการเพิ่มเติมเท่าใด จังจังครอบคลุม เป้าหมาย และให้วางแผนการสร้างวิทยากรตั้งกล่าวให้แล้วเสร็จ ภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๑.๒ เพื่อให้การผลิตวิทยากรป้องกันฯ ครบถ้วนตามเป้าหมาย จึงให้ใช้วิทยากรจากหน่วยและโครงสร้างต่างๆ มาดำเนินการ ได้แก่ วิทยากร D. A. R. E. วิทยากรพระ วิทยากรครูหรา วิทยากรตำรวจ วิทยากรที่เป็นครูในโรงเรียน ฯลฯ ตามเงื่อนไขของแต่ละพื้นที่ โดยให้มีเนื้อหาหลักของการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติด และจำนวนชั่วโมงการสอนไม่ล้าเดียงกัน

๒.๑.๓ ให้กระทรวงศึกษาธิการ มอบนโยบายให้กับทุกโรงเรียนที่มีนักเรียนในชั้น ป.๕ และ ป.๖ หัวประเทศ ให้การสนับสนุน ร่วมมือและจัดซื้อไม้งการสอนให้กับวิทยากรตั้งกล่าว รวมทั้งสนับสนุนในส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายทั้งปริมาณและคุณภาพ

๒.๑.๔ จัดกิจกรรมส่งเสริมทักษะชีวิต และกิจกรรมป้องกันยาเสพติดเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้กับเยาวชนก่อนวัยเสี่ยงในชั้น ป.๕-ป.๖

๒.๑.๕ มอบกระทรวงศึกษาธิการบรรจุการสอนทักษะชีวิตเพื่อการป้องกันยาเสพติด อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรมในหลักสูตรการเรียนการสอนระดับชั้นประถมศึกษา ซึ่งเป็นวัยก่อนเสี่ยง

ศูนย์อำนวยการพัฒนาแผนดินอาชีวศึกษาแห่งชาติ (กพส.)

๒.๒ การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขเยาวชนวัยเสี่ยงในโรงเรียน

๒.๒.๑ การสร้างปัจจัยภายนอกสนับสนุนกิจกรรมในโรงเรียน มีดังนี้

๒.๒.๑.๑ ให้ ศพส.สตช. มอบนโยบาย สถานีตำรวจนครบาลแห่งจังหวัดเจ้าหน้าที่ตำรวจ ประสานงานโรงเรียน เพื่อประสานงาน ผู้อำนวยการ ร่วมแก้ไขปัญหาของนักเรียนร่วมกับโรงเรียน

๒.๒.๑.๒ ให้เสริมความเข้มแข็งให้กับศูนย์เครือข่ายเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียน นักศึกษาและครู ให้สามารถปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมพฤติกรรมเสี่ยงของนักเรียน ภายนอกโรงเรียนร่วมกับคณะกรรมการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่อย่างจริงจัง

๒.๒.๒ การสร้างกิจกรรมภายในโรงเรียน

๒.๒.๒.๑ ให้สำรวจข้อมูลปัญหายาเสพติด และพฤติกรรมเสี่ยงของนักเรียนในโรงเรียนทุกแห่ง โดยเฉพาะให้สถานศึกษาและตำรวจ ชักถามในรายละเอียด ในการมีนักเรียนถูกจับกุมคดียาเสพติดและคดีที่เกี่ยวกับพฤติกรรมเสี่ยง เพื่อนำมาเป็นข้อมูลป้องกันและแก้ไขปัญหาต่อไป

๒.๒.๒.๒ ให้ส่งเสริมกิจกรรมป้องกันและเฝ้าระวังยาเสพติดในโรงเรียน เป็นส่วนหนึ่งของการเรียนการสอน เช่น กิจกรรม To Be Number ๑ กิจกรรมสร้างสรรค์ค่านิยมด้วยนักเรียน ค่ายคุณธรรม กิจการลูกเสือและเนตรนารีป้องกันยาเสพติด กิจกรรมก้าวป้องกันยาเสพติด ส่งเสริมการรวมกลุ่มของนักเรียนทั้งในส่วนของชุมชนและสภานักเรียน เช่น ชมรมเพื่อนใจวัยรุ่น ฯลฯ

๒.๒.๒.๓ สำหรับนักเรียนที่มีพฤติกรรมเสี่ยงต่อยาเสพติดและปัญหาต่างๆ ให้โรงเรียนให้ความสำคัญเป็นพิเศษ ป้องกันไม่ให้เข้าชนเหล่านี้มีพฤติกรรมที่ด้านยาเสพติด โดยการส่งเสริมให้มีกิจกรรมปรับเปลี่ยนพฤติกรรมหรือคุ้มครองเด็กและเยาวชน ความหมายหมายความ เเช่น การจัดค่ายอบรม การส่งเสริมกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ การเรียนพิเศษ ฯลฯ นอกจากนี้ ให้พัฒนาให้เป็นเครื่องสุ่มตรวจปัสสาวะเป็นหัวใจ เพื่อการป้องปวน

๒.๒.๒.๔ สำหรับนักเรียนที่มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด ให้ถือใบอนุญาตใช้สูบ คือ ผู้ป่วยที่จะต้องรักษา จึงให้ทุกโรงเรียนใช้ใบอนุญาตนี้อย่างจริงจัง โดยร่วมกับสาธารณสุข และหน่วยที่เกี่ยวข้อง นำนักเรียนที่ตรวจพบว่าใช้ยาเสพติดเข้ารับการบำบัดอย่างเหมาะสมภายหลังการจำแนก คัดกรองแล้ว ห้องนี้ให้ส่งเสริมโครงการจิตสังคมบำบัดในโรงเรียน และเน้นย้ำให้สถานศึกษาจัดให้มีการติดตาม คุ้มครองเด็กและเยาวชนนักเรียน หลังการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมต่อไปด้วย

๒.๒.๒.๕ ให้ทุกโรงเรียน จัดให้มีครุจำนวนหนึ่ง รับผิดชอบงานด้านยาเสพติดและ พฤติกรรมเสี่ยง มีหน้าที่ ประสานและดำเนินกิจกรรมป้องกัน เฝ้าระวัง และประสานงานกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๒.๖ ให้การทรงคุณวิธีการ พัฒนาเพิ่มเติมให้เป็นหลักสูตรการเรียน การสอน ในเรื่องการพัฒนาทักษะชีวิต เรื่องยาเสพติดในระบบการเรียน เพื่อให้นักเรียนเกิดพฤติกรรมต่อต้านยาเสพติดอย่างแท้จริง

๒.๒.๒.๗ ให้ทุกจังหวัดวิเคราะห์ จำแนกประเด็นความเสี่ยงของสถานศึกษาต่อ ปัญหายาเสพติด และกำหนดสถานศึกษาที่มีความเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดในเกณฑ์สูง เป็นเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง มีแผนปฏิบัติชัดเจน มีเป้าหมาย การวัดผล และสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ

ศูนย์อ่านวิทยาการผลั้นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.)

๒.๓ การควบคุมพื้นที่/ปัจจัยเสี่ยง โดยคำนึงถึงการต่อพื้นที่เสี่ยง ประกอบด้วย สถานบันทึก/สถานบริการที่ฝ่าฝืนระเบียบ/กฎหมาย หรือที่มีการม้วนสูบของเยาวชน ร้านเกมส์/อินเตอร์เน็ต และพื้นที่สาธารณะที่ขาดการดูแลจนกลายเป็นสถานที่ม้วนสูบ โดยคำนึงถึงการควบคุมพื้นที่และปัจจัยเสี่ยงเหล่านี้ให้เป็นพื้นที่/ปัจจัยส่งเสริมการแพร่ระบาดของยาเสพติดในจังหวัด โดยมีขั้นตอนดำเนินงานดังต่อไปนี้

๒.๓.๑ สำรวจข้อมูล หาข่าวเพื่อบ่งชี้พื้นที่/ปัจจัยเสี่ยงทุกแห่ง ในพื้นที่จังหวัด โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยเสี่ยงรอบสถานศึกษาทุกแห่ง มอบหมายให้บุคคล หน่วยงาน ฯลฯ ดำเนินการ และบันทึกเข้าสู่ระบบข้อมูลในระบบที่กำหนด

๒.๓.๒ ให้ทุกจังหวัดจัดตั้งชุดจัดระเบียบสังคมของจังหวัด และอำเภอ ประกอบด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีคำสั่งระบุรายชื่อผู้ปฏิบัติอย่างชัดเจนภายใต้เดือนพฤษภาคมนี้ ส่งมายัง สรอ.กพส. ให้ กพส.จ. สนับสนุนปัจจัยในการปฏิบัติงานกับชุดดังกล่าวและออกแผนปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๓ ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างบูรณาการทุกฉบับ ดำเนินการต่อปัจจัยเสี่ยงที่ฝ่าฝืน เลี่ยงระเบียบและกฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการป้องปราบ กดดัน ปราบปรามเจ้าของผู้ฝ่าฝืนระเบียบและกฎหมาย ควบคู่กับใช้มาตรการทางสังคม โดยการขอความร่วมมือเจ้าของพื้นที่ในการดูแลเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดมิให้เกิดในพื้นที่รับผิดชอบ

๒.๓.๔ ให้ กพส.จ. และหน่วยรับผิดชอบในทุกจังหวัดปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ขั้นตอนที่เสี่ยงที่ใช้เป็นแหล่งม้วนสูบ จัดให้มีแสงสว่าง ติดตั้งกล้อง CCTV มีจุด/ช่องทางการแจ้งข่าวสาร ส่งเสริมการมีเวรยานซุ่มชนที่มีจิตอาสา ฯลฯ สร้างความปลอดภัยให้กับประชาชนในพื้นที่ชุมชนต่างๆ ที่เป็นจุดเสี่ยงทั้งจากปัญหายาเสพติดและอาชญากรรม เพื่อขัดต่อพื้นที่ม้วนสูบของเยาวชน

๒.๓.๕ การรวมกลุ่มแกงค์ของเยาวชน เช่น แกงค์มอเตอร์ไซด์ชั่ว รวมถึงกลุ่มแกงค์ในลักษณะอื่นๆ เมื่อจะจากกลุ่มแกงค์เหล่านี้ กำลังเป็นปัญหาด้วยความสงบสุขของสังคม และเริ่มพฤติกรรมใช้ความรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่จนต้องbacเจ็บ และเสียชีวิต จึงให้ทุกจังหวัด เร่งแก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจัง ด้วยการสำรวจข้อมูลกลุ่ม/แกงค์ ต่างๆ ช่วงเวลาที่มีพฤติกรรมเสี่ยง สถานที่ม้วนสูบ และแหล่งที่สนับสนุน เช่น ร้านแต่งรถ ฯลฯ และวางแผนปฏิบัติการป้องปราบ ปราบปรามความเหม่าสมและจำเป็น

๒.๔ การป้องกันเยาวชนนอกสถานศึกษา ประมาณการว่า ทั่วประเทศ มีเยาวชนนอกสถานศึกษา อายุระหว่าง ๗-๒๔ ปี ประมาณ ๔ ล้านคน ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดในอัตราที่สูง โดยกลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษามีความเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดมากกว่าเยาวชนในสถานศึกษา ในอัตรา ๑ ต่อ ๑ ดังนั้น การจัดตั้งการป้องกันต่อเยาวชนเหล่านี้อย่างทั่วถึงและมากพอ จะทำให้งานการป้องกันยาเสพติดตรงจุดมากขึ้น โดย

๒.๔.๑ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานค้ำประกันพัฒนาชุมชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ฯลฯ ร่วมกันรับผิดชอบงานป้องกันเยาวชนนอกสถานศึกษาในระดับพื้นที่ โดยให้ทุกหน่วยงานข้างต้น มีข้อสั่งการให้หน่วยภายใต้สังกัดในพื้นที่จัดให้มีกิจกรรมการป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา โดยบูรณาการงานกับคณะกรรมการพัฒนาสังคมในแต่ละพื้นที่

๒.๔.๒ ให้ ศพส.จ ในแต่ละจังหวัด มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำรวจจำนวนของ เยาวชนนักสถานศึกษาในแต่ละหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ รวมทั้งประเภทและปัญหาของพฤติกรรมเสี่ยงของ เยาวชนเหล่านี้ในแต่ละพื้นที่ ได้แก่ เยาวชนที่รวมตัวเป็นกลุ่มแก๊งค์ก่อความเดือดร้อน เยาวชนเที่ยวสถานบริการ/ สถานบันเทิง หรือมัวสุ่มในยามกลางคืน เยาวชนที่เรื่อง ลักเล็กขโมยน้อย และเยาวชนที่มัวสุ่มอยู่ในร้านเกม/ อินเตอร์เน็ต

๒.๔.๓ ให้ศพส.จ./ศพส.อ. และหน่วยงานในพื้นที่ภายใต้สังกัด ตามข้อ ๒.๔.๑ จัด กระบวนการแก้ไขพฤติกรรมของเยาวชนกลุ่มเสี่ยงด้วยการฝึกอบรม สร้างเสริมวินัย และบุคลิกใหม่ของเยาวชน เหล่านี้ และ รวมกลุ่ม จัดตั้งเยาวชนให้เป็นหมวดหมู่ เป็นเยาวชนอาสาพัฒนาพันธุ์ในทุกอำเภอ และใช้พลังของ เยาวชนที่ผ่านการอบรมดังกล่าวทำกิจกรรมบริการสังคมและชุมชน โดยเฉพาะในพื้นที่เพื่อให้เยาวชนกลุ่มเสี่ยงเห็น คุณค่าของคนเอง และปรับเปลี่ยนตนเป็นพลังพัฒนาและสร้างสรรค์ห้องถังของตนเอง

๒.๔.๔ ในกระบวนการแก้ไขพฤติกรรมของเยาวชนกลุ่มเสี่ยง ตามข้อ ๒.๔.๓ ให้หน่วยงานที่ รับผิดชอบ เน้นการสร้างการมีส่วนร่วม และแสดงความรับผิดชอบของครอบครัวเยาวชนกลุ่มเสี่ยงในการแก้ไข พฤติกรรมของเยาวชนกลุ่มเสี่ยง และการติดตามรายงานผลความก้าวหน้าในการแก้ไขพฤติกรรมของเยาวชนกลุ่มเสี่ยง ด้วย

๒.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

๒.๕.๑ รณรงค์ สร้างความกระหายนัก และจิตสำนึกล้วนให้กับเจ้าของกิจการ เจ้าของโรงงาน/ สถานประกอบการต่างๆ เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันยาเสพติดในโรงงาน/สถานประกอบการ ของตน ภายใต้แนวคิด โรงงานสีขาว ได้แก่ การรณรงค์ป้องกัน การเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดในสถาน ประกอบการ การนำผู้เสพเข้ารักษา การให้โอกาสผู้ผ่านการบำบัดรักษาในการทำงาน รวมทั้งส่งเสริมการขยาย เกริอข่ายความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของสถานประกอบการ ตลอดจนความร่วมมือของ สถานประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม/สวนอุตสาหกรรม ภายใต้แนวคิดนิคมอุตสาหกรรมสีขาว

๒.๕.๒ จัดกิจกรรมเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้แก่ผู้ใช้แรงงานที่มีความเสี่ยงต่อปัญหา ยาเสพติดสูง โดยเฉพาะแรงงานไทยที่จะไปทำงานต่างประเทศ และแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย

๒.๖ การรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ปฏิบัติการจิตวิทยาป้องกันยาเสพติด

๒.๖.๑ ใช้สื่อสารมวลชนประเภทต่างๆ ทั้ง วิทยุ โทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และ social media รวมทั้ง สื่อห้องถัง ทำการรณรงค์ ป้องกัน ปลูกพัฒนาพันธุ์ให้กระหนนกู้ไทยพิชัยของยาเสพติด และร่วมกัน ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างกว้างขวาง

๒.๖.๒ ให้มีการปฏิบัติการในเชิงขับเคลื่อนกิจกรรมขนาดใหญ่ ที่ส่งผลต่อการปฏิบัติการเชิง ข่าวสาร (INFORMATION OPERATION / IO) และส่งผลกระทบต่อสังคม ชุมชน ในการสร้างความตื่นตัวต่อปัญหา ยาเสพติด ทั้งในการป้องกัน การสร้างความตระหนัก การส่งเสริมจิตใจอาสา การมีส่วนร่วมของกิจกรรม ฯลฯ ตามหัวงາ-la พื้นที่ สถานที่ที่เหมาะสม

๓. โครงการสำคัญ**๓.๑ โครงการป้องกันเยาวชนก่อนวัยเสี่ยง**

- กิจกรรมหลักที่ ๑ พัฒนาวิทยากร ป้องกันยาเสพติด
 กิจกรรมหลักที่ ๒ ป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา
 กิจกรรมหลักที่ ๓ ส่งเสริมหลักสูตรทักษะชีวิต สร้างเจตคติป้องกันยาเสพติด

๓.๒ โครงการป้องกันเยาวชนวัยเสี่ยงในสถานศึกษา

- กิจกรรมหลักที่ ๑ ส่งเสริมกิจกรรมป้องกันและเฝ้าระวังในโรงเรียน
 กิจกรรมหลักที่ ๒ โครงการจิตสังคมนำบัดในโรงเรียน
 กิจกรรมหลักที่ ๓ พัฒนากลไก ป้องกันและเฝ้าระวังยาเสพติด
 กิจกรรมหลักที่ ๔ ส่งเสริมหลักสูตรทักษะชีวิต สร้างเจตคติป้องกันยาเสพติด

๓.๓ โครงการจัดระเบียบลังຄุมและควบคุมกืนที่/ปัจจัยเสี่ยง

- กิจกรรมหลักที่ ๑ สำรวจข้อมูลกืนที่ และปัจจัยเสี่ยง
 กิจกรรมหลักที่ ๒ ลดและควบคุมกืนที่และปัจจัยเสี่ยงด้วยการจัดระเบียบลังຄุมแบบบูรณาการ

๓.๔ โครงการป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษา

- กิจกรรมหลักที่ ๑ สำรวจข้อมูลเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษา
 กิจกรรมหลักที่ ๒ ป้องกันและแก้ไขเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษา
 กิจกรรมหลักที่ ๓ สร้างความเข้มแข็งแก่สถาบันครอบครัวกลุ่มเสี่ยง

๓.๕ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

- กิจกรรมหลักที่ ๑ โรงงานสีขาวป้องกันยาเสพติด
 กิจกรรมหลักที่ ๒ สร้างภูมิคุ้มกันแก่แรงงานที่มีความเสี่ยงสูง
 กิจกรรมหลักที่ ๓ ให้โอกาสผู้เสพ/ผู้ติดเชื้อทำงานเพื่อปรับตนสู่สังคม
 กิจกรรมหลักที่ ๔ ส่งเสริมโครงการ ทูบีนัมเบอร์วัน

๓.๖ โครงการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ปฏิบัติการจิตวิทยาป้องกันยาเสพติด

- กิจกรรมหลักที่ ๑ รณรงค์ ประชาสัมพันธ์
 กิจกรรมหลักที่ ๒ ขับเคลื่อนกิจกรรมขนาดใหญ่

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษาอิเล็กทรอนิกส์ และสำนักงานศึกษาฯ สำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา)

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักงานประกันสังคม)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กระทรวงสาธารณสุข (กรมสุขภาพจิต)

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงาน ป.ป.ท. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน)

กระทรวงกลาโหม (กองทัพไทย)

กระทรวงวัฒนธรรม (สถาบันบัณฑิตศึกษาศิลป์ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม)

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สถาบันการพลศึกษา)

กรุงเทพมหานคร (สำนักการศึกษา)

กระทรวงอุตสาหกรรม (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ สำนักงานกิจการศิริและสถาบันครอบครัว สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมประชาสัมพันธ์

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ ร้อยละ ๘๐ ของเยาวชนก่อนวัยเสี่ยงในระดับชั้น ป.๕ - ป.๖ ทั่วประเทศ ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันยาเสพติด

๕.๒ ร้อยละ ๘๐ ของโรงเรียนเป้าหมาย ๑๑,๔๘๐ แห่งทั่วประเทศ มีกระบวนการเสริมสร้างกิจกรรมป้องกัน เป้าระวังยาเสพติดในสถานศึกษา

๕.๓ มีการสำรวจและจัดการข้อมูลพื้นที่เสี่ยงอย่างเป็นระบบในทุกอำเภอ และมีการดำเนินการเพื่อควบคุมพื้นที่เสี่ยง ๑๐๐% ของพื้นที่เสี่ยงในทุกอำเภอ

ศูนย์อำนวยการพัฒนาคุณภาพเชิงยืดหยุ่น (ศพส.)

๕.๔ มีการส่งเสริมสถานประกอบกิจการให้มีระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญาเสพติดตามเกณฑ์มาตรฐานโรงงานสีขาวป้องกันยาเสพติด จำนวนอย่างน้อย ๒,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ

๕.๕ โรงเรียนประถมศึกษามีกิจกรรมสร้างเสริมภูมิคุ้มกันยาเสพติดในนักเรียนระดับชั้น ป.๕ - ป.๖ ตามเกณฑ์ที่กำหนด

๕.๖ โรงเรียนขยายโอกาส มัธยมศึกษา อาชีวศึกษา และสถาบันอุดมศึกษามีการจัดกิจกรรมป้องกันเฝ้าระวังปัญหาอาชญาเสพติดตามเกณฑ์ที่กำหนด

๕.๗ มีการสำรวจและจัดการข้อมูลเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาอย่างเป็นระบบในทุกอำเภอ และมีการพัฒนาแก้ไขพฤติกรรมเยาวชนกลุ่มเสี่ยงและรวมตัวเยาวชนกลุ่มเสี่ยงเพื่อจัดตั้งเป็นกลุ่มเยาวชนอาสาพลังแผ่นดินโดยให้ออกปฏิบัติงานบริการชุมชน และพัฒนาห้องเรียนในทุกอำเภอ

แผนงานที่ ๔ แผนการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย

๑. เป้าหมายของแผน

๑.๑ ปราบปรามนักค้ายาเสพติด ภายหลังการจับกุมคดียาเสพติด โดยขยายผลทางการซ่าวย การลับสวน หรือใช้มาตรการทางทรัพย์สิน จำนวน ๔๐,๐๐๐ คดี

๑.๒ จัดระบบศูนย์ปฏิบัติการซ่าวยและปราบปรามยาเสพติดทุกระดับตั้งแต่สถานีตำรวจนครีบึง ไปจนถึง ศพส.ตร และเชื่อมโยงกับ สอร.ศพส. รวมทั้ง หน่วยงานและกลไกที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ กำหนดการลับสวนเครือข่าย/กลุ่มการค้ายาเสพติดระดับสำคัญมาก ภาคละ ๑ กลุ่มสำคัญ

๑.๔ ดำเนินการทางด้านทรัพย์สินคดียาเสพติดโดยใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับแบบบูรณาการ ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท และมีค่าเสียของจำนวนทรัพย์สิน ต่อ คดี ในปี ๒๕๖๖ มากกว่าค่าเสียของทรัพย์สินต่อคดี ในปี ๒๕๖๕

๑.๕ พัฒนาประสิทธิภาพการซ่าวย การปราบปรามยาเสพติด และการตรวจพิสูจน์ ทั้งในด้านการใช้เทคโนโลยี การใช้หลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ การจัดกลไกรองรับการปฏิบัติการสำคัญ และการพัฒนาเจ้าหน้าที่ฯ ให้ปราฏมูลขั้นเงน

๑.๖ สามารถควบคุมและลดสถานการณ์การค้ายาเสพติดได้ในทุกอำเภอ

๒. มาตรการดำเนินงาน

๒.๑ พัฒนาระบบศูนย์ปฏิบัติการ ในลักษณะ war room ในทุกระดับ เพื่อให้เกิดเอกสารในการขับเคลื่อนในงานปราบปรามยาเสพติดทั้งระบบ โดย

๒.๑.๑ ศพส.ตร. ร่วมกับ สอร.ศพส. ในฐานะหน่วยอำนวยการระดับชาติ จัดระบบการซ่าวย การรายงานซ่าวย การจัดตั้ง War Room ให้กับทุกหน่วยปราบปรามยาเสพติดทุกระดับ ทั้งในระดับส่วนกลาง ภูมิภาค จังหวัด และสถานีตำรวจนครบาล เท่า และพัฒนาให้เป็นศูนย์อำนวยการงานด้าน supply อย่างแท้จริง

๒.๑.๒ ให้กลไกอ่อนนุ่มการในด้าน supply ทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ศพส.ตร. อนุกรรมการด้านปราบปรามฯ ศพส.ตำรวจนครบาล และที่เกี่ยบเคียง ฯลฯ ได้ขับเคลื่อนงานการซ่าวยและปราบปรามฯ ภายใต้เครื่องมือ War Room นี้ เพื่อให้สามารถก้าวขึ้น ติดตามงานได้อย่างเป็นระบบ

๒.๑.๓ การเตรียมความพร้อมของเทคโนโลยี กลไก เครื่องมือ และบุคลากร ให้เร่งรัดแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๒ การพัฒนางานการข่าว การสืบสวน ปราบปรามให้มีคุณภาพ จะเป็นสิ่งสำคัญที่จะสามารถทำลายเครือข่าย กลุ่มการค้าได้มากยิ่งขึ้น และสามารถลดระดับความรุนแรงของปัญหาการค้ายาเสพติด โดย

๒.๒.๑ ให้ชุดปฏิบัติการข่าว ชุดปราบปรามยาเสพติดของทุกหน่วย ร่วมกันตระหนักอย่างจริงจังว่า กลุ่ม/เครือข่ายการค้ายาเสพติดทุกรูปแบบมีความเชื่อมโยงของบุคคลและพฤติกรรมที่หลบซ่อนอยู่ จำเป็นต้องบูรณาการงานการข่าว เชื่อมโยง สนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อที่จะทราบถึงเครือข่ายบุคคลทั้งหมด

๒.๒.๒ ให้ชุดปฏิบัติการข่าว ชุดปราบปรามทุกชุด มีพันธกิจที่จะต้องรายงานการข่าว การสืบสวนการค้ายาเสพติด การดำเนินการตามหัวข้อข่าวสารที่ได้รับเข้าสู่ระบบตามความเหมาะสมและตามหลักข้องานการข่าว และถือการรายงานข่าวเป็นตัวชี้วัดหนึ่งของชุดปฏิบัติการ

๒.๒.๓ ให้ สตช. มอบหมายให้มีทีมวิเคราะห์ข่าวในระดับจังหวัด ภาค และส่วนกลาง สำหรับการวิเคราะห์ข่าว จัดทำเครือข่ายการค้าเชื่อมโยง โดยร่วมกับสำนักงาน ปปส / ปปส ภาค ในฐานะตัวแทนของ สอ.ร.สพส สร้างเอกภาพของงานการข่าว และให้มีผลผลิตนี้ในทุกจังหวัด และระดับภาคภัยในไตรมาสที่ ๑ เพื่อที่จะใช้เป็นข้อมูลคำแนะนำ

๒.๒.๔ ในการนี้มีการจับกุมคดียาเสพติดในฐานความผิดสำคัญ หรือคดีเสพ ครอบครอง ให้ชุดปฏิบัติการที่จับกุมหรือที่ได้รับมอบหมาย ทำการขยายผลทั้งในด้านการข่าว การสืบสวน เพื่อบรรยากาศบุคคลและอันๆที่เกี่ยวข้อง อันนำไปสู่การปฏิบัติการต่อไป

๒.๒.๕ จัดให้มีเครื่องมือ อุปกรณ์ทางเทคนิค เทคโนโลยีข้อมูล และโปรแกรมที่เหมาะสม ในการรองรับการจัดระบบงานการข่าวทั่วประเทศ รวมทั้ง ให้มีการเชื่อมโยง และเปลี่ยนและใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูล การข่าวร่วมกัน เพื่อประโยชน์สูงสุดในด้านปราบปราม

๒.๓ การปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดระดับสำคัญ

๒.๓.๑ ให้หน่วยปราบปรามยาเสพติดทุกหน่วย ตระหนักว่า การปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดระดับสำคัญ เป็นการกิจที่จำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง ทุ่มเทสรรพกำลัง ทรัพยากร และต้องมีการบูรณาการระดับสูงเพื่อทำลายโครงสร้างการค้าในระดับประเทศไทยได้

๒.๓.๒ ให้ ศพส.ตร. ร่วมกับ สอ.ร.สพส. ทั้งในระดับภาคและส่วนกลาง วิเคราะห์เครือข่ายการค้ายาเสพติดระดับสำคัญที่ส่งผลต่อการค้ายาเสพติดในภาพรวม และกำหนดเป้าหมายที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๒ ให้ชัดเจน ทั้งบุคคล เครือข่าย พื้นที่ โดยมุ่งผลไปที่การพิสูจน์ทราบเครือข่ายและพฤติกรรม การริบตอนโครงสร้างในเครือข่าย การสืบสวนด้านการเงิน ฯลฯ

๒.๓.๓ ให้ สำนักงานค่าแรงแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงาน ปปง. ฯลฯ คัดเลือก ทีมปฏิบัติการและเข้าร่วมในปฏิบัติการนี้อย่างชัดเจน จัดตั้งเป็น Task Force หรือแผนยุทธการโดยเฉพาะ จัดทำเป็นคำสั่งแผนปฏิบัติการของ ศพส. มีการกำหนดผู้รับผิดชอบ กลไก ชุดปฏิบัติการฯ อย่างชัดเจน

๒.๓.๔ การจัดตั้ง Task Force เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินงานด้านการปราบปรามให้ครอบคลุม ตามความเหมาะสม เช่น ชุดปฏิบัติการสืบสวนทางการเงิน ชุดปฏิบัติการสืบสวนพฤติกรรม ชุด รวบรวมพยานหลักฐาน ชุดปฏิบัติการปราบปรามและขยายผล และคณะกรรมการด้านการสืบสวนปราบปราม

๒.๓.๕ ให้หน่วยด้านสังกัดทุกหน่วยที่จัดทำบัญชีการเข้าร่วมในปฏิบัติการนี้ ให้การสนับสนุนในด้านอุปกรณ์ เครื่องมือ ทรัพยากร งบประมาณฯลฯ อย่างเต็มที่

๒.๓.๖ การอำนวยการ การปฏิบัติการ การประสานงาน การรายงาน และระบบปฏิบัติการ ต่างๆ ให้ผู้รับผิดชอบปฏิบัติการนี้เป็นผู้กำหนด

๒.๔ การควบคุมพื้นที่และลดปัญหาในระดับพื้นที่ ให้ทุกสถานีตำรวจน้ำทั่วประเทศ เป็นกำลังสำคัญ พื้นฐานในการควบคุมสถานการณ์ค้าและแพร์รานาดยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่อื่นๆ โดย

๒.๔.๑ ให้จัดทำข้อมูลการค้าและแพร์รานาดยาเสพติดและพื้นที่เสี่ยงให้เป็นปัจจุบัน และรายงานเข้าสู่ระบบที่กำหนด

๒.๔.๒ หากในพื้นที่รับผิดชอบมีสถานการณ์ยาเสพติดในเกณฑ์สูงเกินกว่าชุดปราบปราม ยาเสพติดเพียง ๑ ชุด จะดำเนินการลดปัญหาได้ ให้พิจารณาเพิ่มเติมจำนวนชุดปฏิบัติการมากกว่า ๑ ชุด ในปี ๒๕๖๖ หรือหากการก่อให้กับชุดปฏิบัติการอื่น

๒.๔.๓ ให้จัดชุดตำรวจน้ำหน้าที่งานมวลชน ๑ ชุดตามอัตราที่กำหนด หน้าหน้าที่ ปฏิบัติงานมวลชน งานทุ่มน้ำสัมภาร์ งานแก๊สติดหมู่บ้าน/ชุมชนตามการแบ่งมอบกับหน่วยงานอื่น งานขักรานญูเสพ เข้าบ้านด้วยเครื่อง งานติดตามผู้ต้องการบำบัดแบบป้องปราม งานจัดตั้งเยาวชนนักสถานศึกษา/เยาวชนกลุ่มเสี่ยง และงานวิทยากรทั้งวิทยากรกระบวนการและการบังคับใช้กฎหมาย ฯลฯ

๒.๔.๔ จัดให้มีตำรวจน้ำที่ประจำงานชุมชนและโรงเรียน โดยจัดระบบร่วมกับหน่วยงานอื่น ในอำเภอ หน้าที่ประจำงาน ร่วมแก้ปัญหา หรือเป็นวิทยากร

๒.๔.๕ การควบคุมพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ จะต้องขยายการมีส่วนร่วมของภาคชุมชน และสังคมให้มากขึ้น โดยให้รวมกลุ่ม จัดตั้งตำรวจน้ำทุกพื้นที่เป้าหมาย เสริมความพร้อมให้กับตำรวจน้ำ และใช้ ตำรวจน้ำ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจน้ำที่ได้รับมอบหมาย จัดให้มีการเดินเรือยาน เฟียร์วันบุคคล รักษาความปลอดภัย ควบคุมพื้นที่เสี่ยงและพหุติดกรรมเสี่ยงในหมู่บ้าน/ชุมชน และพื้นที่รอยต่อ ทั้งนี้ ควรจัดให้มีการอบรม เพิ่ม หักษ์ให้กับตำรวจน้ำทั่วประเทศ

๒.๔.๖ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชน ทั้งจากการผ่าน จากระบบท่อง สอง. ศพส. และจากพื้นที่เอง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกับประชาชน

๒.๔.๗ ปฏิบัติการตรวจค้น ปิดล้อมพื้นที่/แหล่งค้ายาเสพติด เพื่อดำเนินการจับกุม ปราบปราม บั้นหอนผู้ค้ายาเสพติดในระดับพื้นที่ คต Supply ยาเสพติด ด้วยการปฏิบัติการ กดดันอย่างต่อเนื่อง

๒.๔.๘ จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจน้ำรับผิดชอบการรายงาน ทั้ง รายงานการช่าว รายงานผลติดรายงานผลงาน ฯลฯ ให้ทันเวลาตามที่กำหนด

ทั้งนี้ การปฏิบัติงานควบคุมพื้นที่ดังกล่าว เป็นปัจจัยสำคัญของผลสำเร็จของปฏิบัติการ ในปี ๒๕๖๖ จึงให้ สำนักงานตำรวจน้ำทั่วชาติ สำนักงาน ป.ป.ส. องค์กรส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ให้การสนับสนุนงบประมาณในทุกการก่อ

๒.๕ งานพัฒนาประสิทธิภาพการปราบปราม โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๕.๑ พัฒนาเทคโนโลยี การสื่อสาร โปรแกรมการข่าว แผนที่ GIS ในห้องปฏิบัติการ War Room ในระดับตั้งแต่จังหวัดขึ้นไป ถึงระดับส่วนกลางให้สอดรับ ซึ่งกันและกัน

๒.๕.๒ พัฒนาการสืบสวน แสวงหาหลักฐานในคดียาเสพติดใหม่ๆ และพัฒนาการตรวจสูจน์ โดยการใช้หลักนิติวิทยาศาสตร์ รวมทั้ง พัฒนาองค์ความรู้ ประสบการณ์ อุปกรณ์/เครื่องมือให้ทันสมัย ให้กับหน่วยที่มีความสำคัญ

๒.๕.๓ พัฒนาบุคลากรด้านปราบปรามยาเสพติด ให้สามารถรองรับภารกิจสำคัญที่กำหนด ได้แก่ บุคลากรด้านการข่าว บุคลากรด้านการปราบปรามเครือข่ายการค้ารายสำคัญ บุคลากรในระดับสถานีตำรวจนายบุคลากรที่จะปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการแต่ละระดับ บุคลากรด้านงานมวลชน ฯลฯ

๒.๕.๔ พัฒนาเทคโนโลยีการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้า/นำออก จัดให้มีศูนย์สกัดกั้นยาเสพติดฯ วางแผนเครือข่ายการสกัดกั้นเส้นทาง พัฒนาความพร้อมและอุปกรณ์ให้กับด่านตรวจ/คุ้มครองที่สำคัญ ฯลฯ

๒.๕.๕ พัฒนาระบบการบริหารจัดการ การสนับสนุนเทคโนโลยี เครื่องมือ และอุปกรณ์ ดังๆ ฯลฯ อย่างเป็นระบบ

๒.๖ การพัฒนาทางด้านทรัพย์สินและการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๖.๑ ให้จัดกลไกประสานงานการตรวจสอบ และยึด อายัด ทรัพย์สิน อย่างบูรณาการ ของ พ.ร.บ.มาตรการฯ พ.ร.บ. พอกเงินฯ มาตรการบังคับใช้ปริมาณ และมาตรการทางภาษี เพื่อมุ่งทำลายโครงสร้าง การเงินของกลุ่มการค้ายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ต้องกลุ่มนักค้ายาเสพติดที่ถูกจับกุมในข้อหาสำคัญ โดยใช้มาตรการทางด้านทรัพย์สินตามลำดับ

๒.๖.๒ เพิ่มศักยภาพการดำเนินงานมาตรการทางด้านทรัพย์สินให้มีผลการปฏิบัติมากยิ่งขึ้น โดย พัฒนาประสิทธิภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ การมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานด้ำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติการตรวจสอบทรัพย์สินอย่างจริงจัง การปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติดังๆ ฯลฯ

๒.๖.๓ จัดให้มีทีมปฏิบัติการสืบสวนการเงินแบบบูรณาการ ทั้ง สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงาน ป.ปง. สำนักงานด้ำรวจแห่งชาติ และหน่วยที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ เพื่อติดตาม สืบสวน ร่องรอยทางการเงินและทรัพย์สิน เพื่อใช้การสืบสวนทางด้านทรัพย์สินทำลายโครงสร้างการค้ารายสำคัญที่กำหนด หรือที่มีเงื่อนไข

๒.๖.๔ ให้มีการพัฒนาและประสานงานในกระบวนการยุติธรรมในระดับพื้นที่ ได้แก่ การพัฒนาพนักงานสอบสวนคดียาเสพติด การสร้างแรงจูงใจ การติดตามคดี และการสัมมนา และเปลี่ยนประสบการณ์ เสริมประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ

๒.๖.๕ พัฒนาระบบและประสิทธิภาพของคดีที่มีหมายเลขจับ โดยการปรับปรุงหมายเลขจับคดี ยาเสพติด กำหนดเป้าหมายหมายจับที่สำคัญ การจัดระบบสืบสวนและปราบปราม การให้รางวัลจูงใจแก่ผู้จับกุมและแจ้งข้อมูลความเคลื่อนไหว ฯลฯ

๒.๗ การป้องกันและปราบปรามการสั่งและค้ายาเสพติดในเรือนจำ ให้ดำเนินการต่อเนื่องตาม เป้าหมายและแผนงานที่กำหนด มุ่งผลที่จะ遏ด้วยการสั่งการและค้ายาเสพติดในเรือนจำให้เหลือน้อยที่สุด ดังนี้

๒.๗.๑ เร่งรัด พัฒนาความพร้อมอุปกรณ์ ระบบ บุคลากร ให้กับเรือนจำที่กำหนดให้เป็นเรือนจำความมั่นคงสูง รองรับการควบคุม คุกชั้นผู้ต้องโทษรายสำคัญที่มีบทบาทการค้ายาเสพติด โดยพัฒนาเรือนจำที่กำหนดไว้แล้ว ๕ แห่ง และพิจารณาเพิ่มอีก ๓ แห่ง ในปี ๒๕๖๖

๒.๗.๒ ขยายเรือนจำสีขาวให้เพิ่มขึ้น จาก ๕๕ แห่ง โดยพิจารณาในด้านของกระบวนการดำเนินงานเชิงคุณภาพให้มากขึ้น ไม่ร่างผลตัวเลขเชิงปริมาณโดยไม่ยึดคุณภาพ

๒.๗.๓ ร่วมกับ หน่วยปราบปรามยาเสพติด ดำเนินการทางการช่าว การรวบรวมข้อมูล กลุ่มการค้าในเรือนจำ และที่เข้มงับภายนอก วิเคราะห์หาความลับพันธ์ของบุคคล/พฤติกรรม เพื่อเป็นข้อมูล สืบสวนต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสืบสวนทางด้านทรัพย์สิน

๒.๗.๔ ดำเนินการตรวจสอบ ปิดล้อมเรือนจำที่ปรากฏช่วงสารอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อลดพฤติกรรมค้าอุปกรณ์ ยาเสพติด

๒.๗.๕ สร้างความมั่นคง หลักประกัน สร้างแรงจูงใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในเรือนจำ และดำเนินการอย่างจริงจังกับเจ้าหน้าที่ที่ฝ่าฝืน

๒.๘ การดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมค้ายาเสพติด โดยดำเนินการ รณรงค์ ป้องกัน เสริมสร้างจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ของรัฐ และดำเนินการค้านปักร่อง ด้านการบริหาร และดำเนินคดีต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมค้ายาเสพติดอย่างจริงจัง

๒.๙ ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้มีประสิทธิภาพ เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการพัฒนาศูนย์ปฏิบัติการช่าวและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาศูนย์ปฏิบัติการช่าวและปราบปรามยาเสพติดทุกระดับ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | พัฒนางานการช่าว การสืบสวนปราบปราม |

๓.๒ โครงการปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ

- | | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | ปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญระดับประเทศ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | ปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญระดับพื้นที่ |

๓.๓ โครงการปราบปรามการค้าและแพร่ระดับยาเสพติดในพื้นที่

- | | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | สืบสวน ปราบปรามการค้าและแพร่ระดับยาเสพติดในพื้นที่ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | ปฏิบัติการปิดล้อม ตรวจค้นพื้นที่แหล่งค้ายาเสพติด |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | พัฒนากลไกของชุดปฏิบัติงานมวลชน งานชุมชนสัมพันธ์ |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | ลดความเดือดร้อนของประชาชนตามข้อร้องเรียน |

๓.๔ โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|------------------|-------------------------------------|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาระบบทেคโนโลยี |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | พัฒนาระบบการสืบสวน สอบสวน |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | พัฒนาบุคลากรด้านการปราบปรามยาเสพติด |

๓.๕ โครงการตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติด

- | | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานด้านทรัพย์สินคดียาเสพติด |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | ดำเนินงานด้านทรัพย์สินคดียาเสพติดแบบบูรณาการ |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | พัฒนาการประสานงานในกระบวนการยุติธรรม |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | พัฒนาระบบและประสิทธิภาพของคดีที่มีหมายจับ |

๓.๖ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสั่งและค้ายาเสพติดในเรือนจำ

- | | |
|------------------|---|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | เร่งรัด พัฒนาความพร้อมเรื่องข้าความมั่นคงสูงเพิ่มขึ้น |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | เรื่องจำสิคาก |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | ปิดล้อม ตรวจสอบเรือนจำ |

๓.๗ โครงการป้องกันและปราบปรามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

- | | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | รณรงค์ ป้องกัน สร้างจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ของรัฐ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | ปราบปราม ลงโทษเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด |

๓.๘ โครงการปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมาย

- | | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | ปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบ |

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

สำนักงานตำรวจนครบาล

กระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์ สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ส. กรมสอบสวนคดีพิเศษ)

สำนักงานป.ป.ท.)

กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

สำนักงานอัยการสูงสุด
สำนักงาน ปปช.
สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.รมน.)
กระทรวงกลาโหม (กองทัพไทย)
กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)
กระทรวงสาธารณสุข (กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์)
กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพาณิช)

๔. គັນຊົວຄວາມສໍາເລັງ

- ๔.๑ ມີການຍາຍພຸດທາງກາරຂ່າວ ກາຍລັງການຈັບຖຸນົມຕີຢາເສພຕິດ ๔๐,๐๐๐ ຄຕີ
- ๔.๒ ເຄືອຂ່າຍ/ກຸ່ມການຄ້າຍາເສພຕິດຕັບສໍາຄັນມາກ ອຸກຈັບຖຸນົມແລະດຳເນີນຄົດ ພັກລະ ๑ ກຸ່ມສໍາຄັນ
- ๔.๓ ສັດສ່ວນການດຳເນີນການຕ່ອງເຮືອງຮ້ອງເຮັນຂອງປະຊາຊົນຕ່ອງຈຳນວນເຮືອງຮ້ອງເຮັນເກີນຫຸ້ນ
- ๔.๔ ເຄືອຂ່າຍການຄ້າຍາເສພຕິດທັງກາຍນອກແລະກາຍໃນເຮືອນຈຳອຸກຈັບຖຸນົມດຳເນີນຄົດແລະຍຸດືບາບາທ
- ๔.๕ ຈຳນວນເຮືອນຈຳສຶກສາເພີ່ມຫຸ້ນ
- ๔.๖ ສັດສ່ວນຂອງຈຳນວນທຽບຢືນທີ່ມີການຍົດອາຍັດຕ່ອງຈຳນວນຄົດ ໃນປີ 二五五九 ນາກກວ່າປີ 二五五五

ພັນນາທີ ๕ ຄວາມຮ່ວມມືອະຫວ່າງປະເທດ

๑. ເປົ້າມາຍຂອງແມ່ນ

- ๑.๑ ເຫຼືອບຣອເນັ້ນຍາມເຕີຍນກາຣ ເປົ້າເຫດປົກຄະຍາເສພຕິດອາເຊີຍ ປີ ພ.ກ. 二五五九
- ๑.๒ ເສີມສ້າງຄວາມສັນພັນຮູ່ແລະຄວາມຮ່ວມມືອັກປະເທດຕົ້ນທາງ ປະເທດທາງຜ່ານ ແລະປະເທດຍຸບຣິໂກ ເຊັ່ນໂຍງ ກລິກຄວາມຮ່ວມມືທີ່ເກີຍຂ້ອງ ເຫຼືອດປ່ຽນມານກາຮັດລືດແລະຄ້າຍາເສພຕິດໃນກຸ່ມກາປະເທດເຫັນບັນແລະສັກດັບກັນປັບປຸງຍາເສພຕິດ

- ๑.๓ ເສີມສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງຂອງກລິກຄວາມຮ່ວມມືອັກທີ່ຂ່າຍແດນທັງທາງນກ ທາງນ້ຳແລະທາງອາການ ແລະພັດນາທີ່ຂ່າຍແດນເຖິງການຄຸມຍາເສພຕິດ

- ๑.๔ ພັດນາສັນພັນຮູ່ແລະເສີມສ້າງທຬກທ້ານໍາຂອງປະເທດໄທຢູ່ໃນການປັ້ງກັນແລະປ່າບປ່ານ ຍາເສພຕິດໃນເວທີຮ່ວ່າງປະເທດ

๒. ນາຄາການດຳເນີນຈານ

- ๒.๑ ຜັດຕັນເຊີນໂຍບາຍໃນກາຮັດຍາແລະເຂື່ອມໂຍງຄວາມຮ່ວມມືອະຫວ່າງອົງຄົງເຮົາພະສາຫາໃນ ກຸ່ມປະເທດອາເຊີຍເພື່ອແກ້ໄຂປັບປຸງຍາເສພຕິດໃນກຸ່ມກາປະເທດ

- ๒.๑.๑ ຜັດຕັນ ການດຳເນີນຈານຕາມແພນປັບປຸດກາຮັດຍາອາເຊີຍ ເພື່ອຕ່ອັນການລັກລອບດ້າ ແລະໃຂ້ຍາເສພຕິດ

- ๒.๑.๒ ພັດນາ ຂໍາຍຊ່ອງທາງຄວາມຮ່ວມມືອັກແລະເຂື່ອມໂຍງກລິກແລະເຄືອຂ່າຍຄວາມຮ່ວມມືອັກໂອກອບອາເຊີຍເພື່ອການແກ້ໄຂປັບປຸງຍາເສພຕິດ

๒.๒ ยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๒.๑ เสริมสร้างความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารผ่านกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี โดยเพิ่มช่องทางการแลกเปลี่ยนข่าวสารและการเฝ้าระวังด้วยและการใช้ยาเสพติดในแต่ละประเทศ บูรณาการและยกระดับความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

๒.๒.๒ พัฒนาความร่วมมือระดับพื้นที่กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกความร่วมมือพื้นที่ชายแดน ทั้งทางบก ทางน้ำและทางอากาศเพื่อสกัดกั้น ปราบปราม ฝ่าระหว่างปัญหายาเสพติดและการควบคุมเคมีภัณฑ์และสารดึงดันอย่างเป็นระบบ สำนักงานประสานงานชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้เป็นกลไกสำคัญในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร เพื่อนำไปสู่การปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติดบริเวณชายแดน

๒.๒.๓ เสริมประสิทธิภาพความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติดเชิงรุก การสืบสวนร่วม การติดตามจับกุมนักค้ายาเสพติด ผู้หลบหนีหมายจับ การกดดันกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดร่วมกัน ฯลฯ

๒.๒.๔ พัฒนาศักยภาพประเทศเพื่อนบ้านในการปราบปราม ป้องกัน บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและแลกเปลี่ยนการปฏิบัติที่สุดยอดระหว่างกัน

๒.๓ แสวงหาและเสริมสร้างเครือข่ายพันธมิตรกับด้วยประเทศและองค์กรระหว่างประเทศในทุกระดับ เพื่อร่วมกันป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ส่งผลกระทบกับประเทศไทย

๒.๓.๑ ประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาค

๒.๓.๒ พัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓.๓ ส่งเสริมการพัฒนาประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓.๔ ใช้วิถีทางการพัฒนาทางเลือกร่วมกับมูลนิธิโครงการหลวงและมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงในพระบรมราชูปถัมภ์

๒.๔ สนับสนุนและพัฒนาโครงการหมู่บ้านชุมชนคุ้นเคยนานาชาติแคนไทรกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและปรับใช้วิถีทางเลือกร่วมกับมูลนิธิโครงการหลวงและมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงร่วมกัน

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการขยายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

กิจกรรมหลักที่ ๑ ขยายความร่วมมือกับกลไกพหุภาคี

กิจกรรมหลักที่ ๒ ขยายความร่วมมือกับกลไกทวิภาคี

กิจกรรมหลักที่ ๓ เพื่อよいความร่วมมือในการอนามาซีน

กิจกรรมหลักที่ ๔ เตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- ๓.๒ โครงการพัฒนากลไกความร่วมมือบริเวณชายแดนระหว่างประเทศ
กิจกรรมหลักที่ ๑ พัฒนากลไกความร่วมมือพื้นที่ชายแดนสักดิ์กันยาเสพติด
กิจกรรมหลักที่ ๒ พัฒนาความเข้มแข็งของสำนักงานประสานงานชายแดน
กิจกรรมหลักที่ ๓ พัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนคู่ขานชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

- ๓.๓ โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทางเลือกให้แก่ประเทศไทยเพื่อนบ้าน
กิจกรรมหลักที่ ๑ โครงการพัฒนาทางเลือกกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

กระทรวงการต่างประเทศ (กรมองค์การระหว่างประเทศ กรมอาเซียน กรมภูมิภาค สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ)
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.ร.ม.น.)

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง)

สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.ร.ม.น. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ)

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง)

กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร)

กระทรวงกลาโหม (กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจนครบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
กองบัญชาการตำรวจนิติบาล กองการต่างประเทศ)

กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์)

กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)

กระทรวงพาณิชย์

มูลนิธิโครงการหลวง มูลนิธิเผยแพร่佛法หลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ ความสำเร็จของการผลักดัน การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการอาเซียน เพื่อต่อต้านการลักลอบค้าและใช้ยาเสพติด

๕.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทางเลือกให้แก่ประเทศไทยเพื่อนบ้าน

๕.๓ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด

แผนงานที่ ๖ แผนการสกัดกันยาเสพติด

๑. เป้าหมายของแผน

- ๑.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งการสกัดกันยาเสพติดตามแนวทางเด่น
- ๑.๒ ลดการนำเข้ายาเสพติดจากนอกประเทศ

๒. มาตรการการดำเนินการ

- ๒.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกันยาเสพติดตามแนวทางเด่น โดย

๒.๑.๑ กำหนดพื้นที่ชายแดนภาคเหนือตอนบนเป็นพื้นที่หลักของการสกัดกันยาเสพติด และพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ชายแดนภาคกลาง เป็นเป้าหมายรอง ตามลำดับ

๒.๑.๒ มอบหมาย กองทัพบก และ กอ.รmn. ซึ่งมี กองทัพภาค และ กอ.รmn.ภาค ในฐานะหน่วยรอง ทำหน้าที่รับผิดชอบหลักในการสกัดกันตามแนวทางเด่น บรรณาการร่วมกับหน่วยต่างๆในพื้นที่ และภาคประชาชน หนุนกำลังสกัดกันยาเสพติด มิให้เข้าสู่ประเทศไทย

๒.๑.๓ เอฟะในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน และพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในระดับสำคัญ ให้จัดกลไกการบริหารจัดการการสกัดกันเป็นพิเศษ นอกเหนือจากกลไกปกติ รวมทั้ง จัดให้มีแผนปฏิบัติการเฉพาะ แยกมาจากการสกัดกันฯ ทั่วไป ที่สำคัญที่สุด จะต้องมุ่งการกิจไปที่ผลการนำเข้ายาเสพติด ทำลายโครงสร้างกลุ่มการค้ายาเสพติดชายแดน โดยเน้น พื้นที่ปัญหาสำคัญ เป็นหลัก เสริมสร้างชุมชนชายแดนให้เข้มแข็ง เป็นแนวป้องกันยาเสพติดภาคประชาชน

- ๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกันยาเสพติดในที่นอนใน

๒.๒.๑ สำรวจความร่วมมือ และกำหนดมาตรการการควบคุมการลงทะเบียน การขนส่งสินค้า พัสดุภัณฑ์ทางไปรษณีย์ และทางรถโดยสารประจำทางประเภทต่างๆ ที่มีต้นทางจากจังหวัดชายแดนมาอยู่พื้นที่ต้อนใน เพื่อป้องกันการนำยาเสพติดผ่านมาทางช่องทางเหล่านี้

๒.๒.๒ วางระบบสกัดกันยาเสพติดตามเส้นทางหลักและรองทั่วประเทศ โดยการติดตั้งระบบตรวจสอบยานพาหนะประจำค่าต้นตรวจ จัดเจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ต่างๆ สำหรับปฏิบัติงานในค่าต้นตรวจ รวมทั้งให้การปฏิบัติการสกัดกันเส้นทางมีการวางแผน เชื่อมโยงกันทั่วประเทศ

๒.๒.๓ ให้ความสำคัญต่อการสกัดกันบุคคลและยาเสพติดที่ลักลอบผ่านท่าอากาศยานต่างๆ ทั่วประเทศ โดยให้ความสำคัญกับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานนานาชาติในจังหวัดห่องเที่ยวต่างๆ ด้วยการประสานความร่วมมือด้านการข่าว การปฏิบัติการของหน่วยปราบปรามที่ประจำท่าอากาศยานต่างๆ

๒.๓ ติดตามสถานการณ์ด้านเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น ที่อาจจะลักลอบนำเข้า หรือนำออกประเทศไทย ตามแนวทางเด่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ชูโฉอฟรีรันที่อาจจะลักลอบนำเข้าและผ่านประเทศไทยไปสู่แหล่งผลิตนอกประเทศตามช่องทางต่างๆ

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการสักดิ้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

- กิจกรรมหลักที่ ๑ สักดิ้นยาเสพติดตามแนวชายแดนแบบบูรณาการในพื้นที่ภาค
กิจกรรมหลักที่ ๒ เสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง เป้าระวังยาเสพติดแนวชายแดน
กิจกรรมหลักที่ ๓ จัดระเบียบ สร้างความมั่นคงพื้นที่แนวชายแดน
กิจกรรมหลักที่ ๔ เสริมสร้างประสิทธิภาพพื้นที่ด่านพรมแดน ทำเรือ ทำข้าม ด่านถาวร

๓.๒ โครงการสักดิ้นยาเสพติดในพื้นที่ตอนใน

- กิจกรรมหลักที่ ๑ วางระบบสักดิ้นยาเสพติดตามเส้นทางหลักและรองทั่วประเทศ
กิจกรรมหลักที่ ๒ สักดิ้นบริเวณทำอาชญาณ
กิจกรรมหลักที่ ๓ จัดระบบการควบคุมการขนส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์

๓.๓ โครงการสักดิ้นเคมีภัยฯ และสารตั้งต้น

- กิจกรรมหลักที่ ๑ สักดิ้นการลักลอบนำเข้า/ส่งออก เคมีภัยฯ และสารตั้งต้น

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

- กระทรวงกลาโหม (กองทัพไทย)
สำนักนายกรัฐมนตรี (กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)
กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง)
กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร)
กระทรวงคมนาคม

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ การสักดิ้นการนำเข้าของยาเสพติดในพื้นที่เป้าหมายหลัก มีผลการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

๕.๒ กลุ่มเครือข่าย/การค้ายาเสพติด ถูกจับกุมดำเนินคดีและลดบทบาทลง

๕.๓ การจับกุมตามเส้นทางหลักและรองทั่วประเทศ เพิ่มสูงขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา

๕.๔ หมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวชายแดน มีการจัดตั้งกำลังประชาชน เฝ้าระวัง เฝ้าตรวจชายแดนร่วมกับเจ้าหน้าที่

แผนที่ ๗ แผนบริหารจัดการแบบบูรณาการและแผนพิเศษ

๑. เป้าหมายของแผน

๑.๑ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการแบบบูรณาการในทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด และส่วนกลาง

๑.๒. พัฒนาระบบตรวจสอบ ถ่วงคุณภาพ เพื่อวัดผลการดำเนินงานเชิงคุณภาพ

๑.๓ จัดทำแผนพิเศษเพื่อการแก้ไขปัญหาเป็นการเฉพาะ โดยในระยะแรก จำนวน ๕ แผนพิเศษ

๒. มาตรการดำเนินงาน

๒.๑ พัฒนาระบวนการแผนและงบประมาณในระดับต่างๆ การปรับกระบวนการของแผนและงบประมาณในทุกระดับ มีความสำคัญที่จะเป็นหลักประกันของผลสำเร็จในการดำเนินงาน และเป็นการท้าให้งบประมาณของรัฐ สามารถใช้ตรงกับยุทธศาสตร์ของ ศพส. โดย

๒.๑.๑ ในระดับส่วนกลาง

๒.๑.๑.๑ ให้หน่วยงานส่วนกลางทุกหน่วยที่มีงบประมาณด้านยาเสพติดในปี ๒๕๕๙ ที่จารนฯปรับการจัดสรรในกรอบการกิจให้สอดคล้องตามปฏิบัติการที่กำหนดในปี ๒๕๕๙

๒.๑.๑.๒ ในส่วนแผนพิเศษ และที่มุ่งเน้นพื้นที่เป็นพิเศษในปฏิบัติการนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณของหน่วยมาสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติในสังกัด

ของคณะกรรมการความเหมาะสม หรือ ที่จารนฯปรับโครงสร้างและกิจกรรมมาลงในพื้นที่เป้าหมายดังกล่าว

๒.๑.๑.๓ ให้หน่วยงานส่วนกลางที่มีงบประมาณได้เร่งรัดการจัดสรรและตัดโอนงบประมาณลงสู่พื้นที่ ให้ได้ภายในเดือนตุลาคมนี้ และแจ้งผลดังกล่าวมายัง สอ.ศพส. ศพส.นท. และ ศพส.จ. ทราบ

๒.๑.๑.๔ ให้หน่วยงานในจังหวัดที่ได้รับงบประมาณจากหน่วยด้านลังกัด ได้บูรณาการแผนงาน งบประมาณกับการจัดทำแผนในจังหวัดด้วย

๒.๑.๑.๕ สำหรับ งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนงานด้านยาเสพติด ให้ สอ.ศพส. ศพส.นท. ร่วมกับที่จารนฯความเหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจ หากจำเป็นต้องปรับ เพิ่มเติม กรอบการใช้ในกิจกรรมต่างๆ หรือสัดส่วนงบประมาณ ให้ประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อจัดทำเป็นกรอบ ภารกิจเพิ่มเติม สำหรับให่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง พิจารณาสนับสนุนตามสมควร เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้กับประชาชนในพื้นที่นั้นๆ

๒.๑.๖ ในระดับพื้นที่ ในปี ๒๕๕๙ เป็นปีที่มีแผนการบูรณาการด้านยาเสพติดในระดับ จังหวัดอย่างแท้จริง และเป็นแผนที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการควบคุมและลดปัญหายาเสพติดของพื้นที่นั้นๆ โดยให้ทุก ศพส.จ. /ศพส.อ และที่เทียบเท่า ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๖.๑ จัดความสมดุลระหว่างการตั้งเป้าหมายเชิงปริมาณกับเป้าหมายเชิงคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์ (outcome) และผลกระทบ โดยให้ความสำคัญกับการตั้งเป้าหมายเชิงผลลัพธ์ให้มากขึ้น เพื่อให้เป้าหมายสูงสุดในการควบคุมและลดปัญหาอาชญาเสพติดบรรลุผล

๒.๑.๖.๒ ให้แต่ละจังหวัด กำหนดเป้าหมายของปฏิบัติการ ในปี ๒๕๖๖ เอง โดยมีเป้าหมายสูงสุดในการควบคุมและลดปัญหาอาชญาเสพติดภายในจังหวัดให้บรรลุผลสำเร็จ ซึ่งจะต้องพิจารณา ว่า การตั้งเป้าหมายเชิงปริมาณจะเป็นทำได้ จึงจะทำให้ปัญหาอาชญาเสพติดของจังหวัดจะสำเร็จผลเชิงผลลัพธ์ ให้ จังหวัดเป็นผู้พิจารณากำหนด โดยยึดสถานการณ์ปัญหางานของพื้นที่เป็นโจทย์ว่าอยู่ในระดับใด

๒.๑.๖.๓ ให้ ศพส.จ. พิจารณาถึงผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ทั้งปริมาณและ คุณภาพ ทั้งที่เกี่ยวกับผลลัพธ์ของการดำเนินงาน ทั้งที่เกี่ยวกับ ผู้มีบทบาทในการณ์ช้า ผู้มีบทบาทการณ์รายใหม่ ฯลฯ เพื่อ เป็นฐานตั้งตัวสำหรับปี ๒๕๖๖

๒.๑.๖.๔ ให้ ศพส.จ. และ ศพส.อ. เน้นกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติฯ ที่มุ่งลด และควบคุมปัญหาอาชญาเสพติดในพื้นที่ของตน ทั้งนี้ ให้บูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งในจังหวัด มาใช้แก้ไขปัญหา อาย่างสอดคล้อง ไม่ซ้ำซ้อนกัน

๒.๑.๖.๕ เพื่อสร้างประสิทธิภาพในการจัดทำแผนของจังหวัดที่สามารถดูแล บริโภคปัญหานายในพื้นที่ได้ จะต้องดำเนินการรวบรวมข้อมูลปัญหาให้ถูกต้อง ตรงกับความเป็นจริงของ สถานการณ์ ก่อนที่จะจัดทำแผน โดยให้หน่วยงานค่างๆที่เกี่ยวข้องทำการรวบรวมข้อมูล

๒.๑.๗ การจัดทำ Action Plan

๒.๑.๗.๑ ให้การจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับปฏิบัติการของประเทศไทย ในปี ๒๕๖๖ ให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องหันไปส่วนกลางและดำเนิน จัดทำ Action Plan รองรับ ที่ระบุสาระสำคัญเกี่ยวกับ กิจกรรม หัวเวลาดำเนินงานทั้งรายเดือนและไตรมาส ความเร่งด่วน งบประมาณสำคัญ ฯลฯ ตามกรอบที่ ศพส.จะ กำหนดอีกครั้ง

๒.๑.๗.๒ ในทุกแผนงานของปฏิบัติการในปี ๒๕๖๖ นี้ เป็นเรื่องที่กำหนดใหม่ หรือที่จะขยายงานให้มากขึ้น ซึ่งจะต้องเครื่องความพร้อมทั้งบุคลากร ระบบงาน สถานที่ อุปกรณ์ ก่อน ดังนั้น ให้ทุกหน่วยและในระดับจังหวัด กำหนดให้ไตรมาสที่ ๑ เป็นระยะของการเตรียมการให้แล้วเสร็จ จึงให้กำหนด กิจกรรมสำหรับการเตรียมการอย่างชัดเจน และจัดงบประมาณในการกิจดังกล่าว

๒.๑.๗.๓ ให้ทุกหน่วย และทุกรายดับ จัดส่งแผนปฏิบัติการฯ มาสัง ศพส. ภายใน ต้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖

๒.๒. สร้างความเข้มแข็งของ กลไกอันวายการในแต่ละระดับ การปฏิบัติงานด้านยาเสพติด เป็น งานต่อเนื่องและเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล การเสริมกลไกอันวายการในแต่ละระดับให้เข้มแข็ง จึงเป็นสิ่งที่สำคัญ โดย

๒.๒.๑ ให้ ศพส.กระทรวงและเทียบเท่าในส่วนกลางทุกหน่วย จัดให้มีโครงสร้าง ศพส. ใน แต่ละกระทรวงและเทียบเท่า พร้อมกับจัดสรรเงินทุนที่จำนวนหนึ่งปีปฏิบัติงานประจำใน ศพส. นั้นๆ มีสถานที่ และ อุปกรณ์สำนักงาน

๒.๒.๒ ศพส.จ. เป็นกลไกอำนวยการอยู่ต่อที่สำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ให้ผอ.ศพส.จ. บรรจุเจ้าหน้าที่ประเภทต่างๆ มาปฏิบัติงานประจำใน ศพส.จ. ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในฐานะกลไกอำนวยการ โดยแต่ละจังหวัดต้องไม่น้อยกว่า ๕ นาย ตามสถานการณ์ปัญหาของแต่ละจังหวัดและมีที่ทำการซัดเจน มีอุปกรณ์พร้อมปฏิบัติงาน สำหรับในระดับ ศพส.อ. ให้ ผอ.ศพส.อ. พิจารณาอนุมายหน้าที่ให้กับปลัดอำเภออย่างชัดเจน มีเจ้าหน้าที่จากหน่วยต่างๆ ส่วนหนึ่งมาช่วยปฏิบัติงานตามสมควร

๒.๒.๓ ให้ สอร.ศพส. พิจารณาจัดระบบความเข้มโขงของเทคโนโลยีการสื่อสารระหว่าง สอร.ศพส. ไปยัง ศพส.กระทรวง ศพส.จ. เพื่อประสิทธิภาพการประสานงานยุคใหม่

๒.๒.๔ ให้ ศพส.อ./กทม. พัฒนาระบบทรานชื่อมูลยาเสพติดในจังหวัดและพัฒนาห้องปฏิบัติการ War Room เพื่อการกำกับติดตามการซับเคลื่อนงานพลังแห่งคืนอาชญาเสพติด ในจังหวัดและจังหวัดต่างๆ ให้ครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ จัดให้มีการประชุมโต๊ะเข้าวามากที่สุดเป็นประจำทุกเดือน และแจ้งเตือนหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ให้เร็วที่สุด

- ให้ทบทวนสถานการณ์ปัญหายาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่ กลุ่มเป้าหมาย และด้านยาเสพติด จัดให้มีการประชุมโต๊ะเข้าวามากที่สุดเป็นประจำทุกเดือน และแจ้งเตือนหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ให้เร็วที่สุด

- จัดระบบฐานข้อมูลกลางของ ศพส.จ./กทม. ให้ครอบคลุมพื้นที่ในระดับพื้นที่ กลุ่มผู้เสพ ผู้ค้า และกลุ่มเสี่ยง เพื่อให้เป็นฐานข้อมูลกลางของจังหวัด

- พัฒนาห้องปฏิบัติการ War Room อย่างต่อเนื่องจนถึงระดับการวางแผนยุทธการ

๒.๒.๕ ให้ ศพส.จ./กทม. ดำเนินการสรุปบทเรียน องค์ความรู้ การดำเนินงานเด่นๆ ในพื้นที่ ในแต่ละมาตรการ เพื่อเผยแพร่ให้หน่วยงานต่างๆ ใช้ประโยชน์

๒.๓ จัดทำทะเบียนกำลังพลผู้รับปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของทุกหน่วยให้เป็นระบบ ทันสมัย เพื่อทราบกำลังของฝ่ายรัฐในการต่อสู้กับปัญหายาเสพติด รวมทั้ง สร้างชัวร์ยูกำลังใจต่อผู้ปฏิบัติงานเหล่านี้ ทั้งในด้านความตือความชอบพิเศษแก่ผู้รับปฏิบัติงานคีเด่น การให้รางวัลจุงใจค่าງฯ

๒.๔ ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาพิเศษ ต่อกลุ่มพื้นที่และปัญหาที่มีระดับความรุนแรง หรือกำลังนิวน์โน้มที่มีความรุนแรง ซึ่งแผนเหล่านี้ จำเป็นต้องมีกระบวนการจัดการ บริหารการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการในระดับสูง หากสถานการณ์ปัญหาดังกล่าว ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเห็นผลเป็นรูปธรรม การตั้งเป้าหมายภารรวมที่จะควบคุมและลดระดับปัญหายาเสพติดจึงเป็นไปได้ยาก โดยมี แผนพิเศษสำคัญ ดังนี้

๒.๔.๑ แผนสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑๗ อำเภอ ๓ จังหวัด (เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน) ซึ่งเป็นพื้นที่นำเข้ายาเสพติดหลักสู่ประเทศไทย ให้มุ่งเน้น

๒.๔.๑.๑ ปรับกลไกบริหารจัดการ ยกระดับการอำนวยการของศูนย์อำนวยการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือตอนบน (ศพส.ช.น.) ให้กระชับ มุ่งผลการปฏิบัติ ในการสกัดกั้น ปราบปราม ทำลายโครงสร้าง/กลไกการทำงานของเครือข่ายการค้ายาเสพติด เพื่อลดการนำเข้ายาเสพติดจากนอกประเทศเป็นภารกิจหลัก

๒.๔.๑.๒ วิเคราะห์ จัดกลุ่มพื้นที่หมู่บ้าน/ตำบลชายแดนที่มีโครงสร้างการค้ายาเสพติด - อิทธิพล และมีส่วนเกี่ยวพันกับการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในเกณฑ์สูง จัดกำลังปฏิบัติการเກาะติดพื้นที่เป้าหมายเหล่านี้ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ดำเนินการบ่ำทอน สายโครงสร้างการค้า - อิทธิพล ลดระดับปัญหายาเสพติดในทุกพื้นที่ รวมทั้ง เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สถาปนาความเชื่อมั่นของประชาชนในพื้นที่ต่อไปรัฐ และการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๔.๑.๓ บูรณาการการสกัดกั้นร่วมกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ เช่น ศพส.อ. ตำรวจภูธร ดชด. ตำรวจน้ำ นรช. ศุลกากร ตม. ฯลฯ วางแผนการสกัดกั้นร่วมกัน

๒.๔.๒ แผนสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นพื้นที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดสู่ประเทศไทยระดับสำคัญ รองจากภาคเหนือ ให้มุ่งเน้น

๒.๔.๒.๑ จัดตั้งกลไกการบริหารในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยให้มีศูนย์อำนวยการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ขอน.) โดยมีแม่ทัพภาคที่ ๒/ผอ. รmn.ภาค ๒ เป็นประธาน รับผิดชอบในการสกัดกั้น ปราบปราม ทำลายโครงสร้าง/กลไกการทำงานของเครือข่ายการค้ายาเสพติด ลดระดับปัญหายาเสพติดในทุกพื้นที่ รวมทั้ง เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สถาปนาความเชื่อมั่นของประชาชนในพื้นที่ต่อไปรัฐ และการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๔.๒.๒ บูรณาการการสกัดกั้นร่วมกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ เช่น ศพส.อ. ตำรวจภูธร ดชด. ตำรวจน้ำ นรช. ศุลกากร ตม. ฯลฯ วางแผนการสกัดกั้นร่วมกัน

๒.๔.๓ แผนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และจังหวัดปริมณฑล หรือปฏิบัติการ ๑๐๕ ซึ่งมีสัดส่วนของปัญหาร้อยละ ๓๐ ของปัญหาทั้งประเทศ โดยให้มุ่งเน้น ดังนี้

๒.๔.๓.๑ ปรับกลไกการแก้ไขปัญหายาเสพติดในแผน ๑๐๕ ให้มีประสิทธิภาพ เน้นลดปัญหาในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยบูรณาการหน่วยงานส่วนกลางที่มีบทบาทในกรุงเทพมหานคร ร่วมกับ ศพส.กทม. ซึ่งเป็นกลไกปัจจุบันที่มีความเข้มแข็ง ตามบทบาท และภารกิจ เน้นความเข้มแข็งให้กับกลไกอำนวยการ ๑๐๕

๒.๔.๓.๒ วางบทบาทของหน่วยงานส่วนกลางที่จะเข้าแก้ไขปัญหาในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร ให้มากขึ้น ทดสอบข้อจำกัดของการดำเนินงานของกลไกรับผิดชอบในช่วงที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการซ่า การปราบปราม การบ้าบัดกรีษา และการป้องกันในสถานศึกษา

๒.๔.๓.๓ วางเป้าหมายที่จะควบคุมปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ๑๐๕ ให้ pragmat อย่างเป็นรูปธรรมขึ้น ทั้งเป้าหมายชุมชน สถานศึกษา การจัดปัจจัยเสี่ยง การปราบปรามกลุ่มการค้าระดับพร่องบorders ในชุมชน การบำบัดผู้เสพ การทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง ฯลฯ เป็นแนวป้องกันในระดับพื้นที่ ทำให้ กทม. เป็นพื้นที่ที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๒.๔.๔ แผนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่ปัญหายาเสพติดทับซ้อนกับพื้นที่ความมั่นคง โดยมุ่งเน้น

๒.๔.๔.๑ ปรับปรุงประสิทธิภาพ ยกระดับการอำนวยการ ศพส.จชต. ให้เป็นกลไกที่บริหารจัดการ อำนวยการงานยาเสพติดอย่างแท้จริง เร่งจัดปัญหาภัยแทรกซ้อน ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคง

๒.๔.๔.๒ วางแผนหมายที่จะควบคุมและลดปัญหาฯເສດຖືດໃນพื้นที่ ຈ.ชต. ด้วย การยกระดับการบูรณาการงานปราบปรามกลุ่มการค้ายาเสพติดระดับสำคัญในพื้นที่ ลดจำนวนผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่ ป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยงในสถานศึกษาและโรงเรียนเอกชนสอบศักดิ์สิทธิ์ สร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน ฯລາ

๒.๔.๔.๓ ขยายผลของงานยาเสพติด เป็นส่วนหนึ่งของการรุกงานมวลชนในระดับพื้นที่ ด้วยการปฏิบัติงานจิตวิทยา ประชาสัมพันธ์ สร้างความเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ฯລາ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้าใจเป้าหมายของรัฐบาลอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ให้ ศพส.ຈ.ชต. ให้ความสำคัญต่อการขยายผลงานมวลชนอย่างจริงจัง

๒.๔.๕ แผนป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของไอซ์

๒.๔.๕.๑ ยกระดับการป้องกันและแก้ไขปัญหาไอซ์ให้ชัดเจน โดยแยกเป็นแผนปฏิบัติการออกมาเฉพาะ มีเป้าหมายที่จะลดอัตราการขยายตัวของปัญหาการแพร่ระบาดไอซ์ ที่กำลังเป็นแนวโน้มสำคัญในปัจจุบัน

๒.๔.๕.๒ วิเคราะห์กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่เป้าหมายที่เสี่ยงต่อปัญหาไอซ์ให้ชัดเจน กำหนดกลยุทธ์การป้องกันไอซ์อย่างตรงจุด ลดอัตราเพิ่มขึ้นของผู้เสพไอซ์รายใหม่ ปราบปรามกลุ่มการค้าไอซ์ระดับต่างๆ รวมทั้ง เครื่องความพร้อมของบุคคลากรสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาไอซ์

๒.๔.๖ แผนปฏิบัติการพื้นที่อำเภอ ก้อย จ.เชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่อยู่ในโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาการปลูกฟันอย่างຍິ່ນ เป็นพื้นที่ที่มีการลักลอบปลูกฟันคิดเป็น ๘๐ % ของฟันในประเทศไทย มีจำนวนผู้เสพยาเสพติดหลายพันคน และยังมีปัญหาความมั่นคงต่างๆ ที่บังข้อนอยู่ เช่น การบุกรุกทำลายทรัพย์กรรมธรรมชาติ การอพยพเข้าเมือง ฯລາ ซึ่งเกินกว่าศักยภาพของหน่วยงานในพื้นที่จะแก้ไขปัญหาได้ตามลำพัง จึงให้ดำเนินการ

๒.๔.๖.๑ ยกระดับพื้นที่อำเภอ ก้อย เป็นพื้นที่พิเศษ จึงให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในพื้นที่นี้เป็นการเฉพาะ มอบหมายให้ กอ.รมน.ภาค ๓ เป็นหน่วยรับผิดชอบ

๒.๔.๖.๒ ให้ กอ.รมน.ภาค ๓ จัดกลไกบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ อำเภอก้อย และมีกำลังปฏิบัติการเข้าไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่นี้ ประสานงานร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ องค์กรในพื้นที่ โครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาการปลูกฟันอย่างຍິ່ນ และโครงการพระราชน้ำดี โดยมีภารกิจสำคัญ คือ การลดปัญหาการปลูกฟัน การป้องกันเด็กและเยาวชนรุ่นใหม่ ไม่ให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด การบำบัดรักษายouth และติดยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีนโยบายที่ชัดเจนต่อผู้ติดยาเสพติดเรื่อง การปราบปรามผู้ค้ายาเสพติด และอิทธิพล รวมทั้ง ปัญหาที่เกี่ยวเนื่องอื่นๆ ฯລາ

๒.๔.๗ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาฯເສດຖືດໃນหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อลดระดับความรุนแรงของปัญหาฯເສດຖືດ และสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๕.๑ สำรวจสภาพปัญหาฯເສດຖືດໃນหมู่บ้าน/ชุมชน และคัดเลือกหมู่บ้าน/ชุมชนที่จะดำเนินการ พื้นที่ภาคละ ๑ แห่ง

๒.๕.๒ จัดทำแผนที่ (Mapping) ลักษณะทางกายภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน เป้าหมาย

๒.๗.๓ จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาอาชันยาเสพติดเป็นการเฉพาะ โดยให้มีการประกอบกำลัง มอบภารกิจผู้รับผิดชอบ และบูรณาการแผนงาน โครงการ กำลังการปฏิบัติของทุกหน่วยงานในพื้นที่ เข้าดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จ

๒.๗.๔ ในแต่ละพื้นที่เป้าหมายให้มีการจัดตั้งศูนย์บัญชาการ (Command Center) ทำหน้าที่เป็นศูนย์อำนวยการร่วมในการกำกับ สั่งการ ติดตามการดำเนินงาน ให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ แก่ประชาชน โดยมีฝ่ายบริหารของแต่ละหน่วยงานร่วมเป็นพื้นที่อำนวยการ ทั้งนี้ ในระยะเร่งด่วนไตรมาสที่ ๑ ให้ดำเนินการในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นพื้นที่นำร่องเป็นลำดับแรก

๓. โครงการสำคัญ

๓.๑ โครงการพัฒนาและเสริมประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

| | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | พัฒนาระบบอำนวยการทุกระดับ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | บริหารแผนงานและระบบประเมินผลบูรณาการ |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | พัฒนาบุคลากรและงานกำลังพล |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | กำกับ นิเทศ ติดตาม และประเมินผล |
| กิจกรรมหลักที่ ๕ | จัดระบบผู้ร่วมและแจ้งเตือน |
| กิจกรรมหลักที่ ๖ | พัฒนาชื่อ Muklaklang และห้องปฏิบัติการชื่อ Mukl (War Room) |
| กิจกรรมหลักที่ ๗ | สรุป Best Practice |

๓.๒ โครงการบูรณาการมาตรการแก้ไขปัญหาอาชันยาเสพติดในพื้นที่เฉพาะ/มาตรการพิเศษ

| | |
|------------------|--|
| กิจกรรมหลักที่ ๑ | สกัดกั้นยาเสพติดชายแคนภาคน้ำเงินดอนบนแบบบูรณาการ |
| กิจกรรมหลักที่ ๒ | สกัดกั้นยาเสพติดชายแคนภาคน้ำเงินดอนบนแบบบูรณาการ |
| กิจกรรมหลักที่ ๓ | ควบคุม/ลดปัญหาอาชันยาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล |
| กิจกรรมหลักที่ ๔ | ควบคุม/ลดปัญหาอาชันยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแคนภาคน้ำได้ |
| กิจกรรมหลักที่ ๕ | ควบคุม/ลดปัญหาในพื้นที่อำเภอ อมกอย จังหวัดเชียงใหม่ |
| กิจกรรมหลักที่ ๖ | ป้องกันและแก้ไขปัญหาการพறร์ระบาดของไอซ์ |
| กิจกรรมหลักที่ ๗ | โครงการชุมชนอุ่นใจให้ลูกหลานกลับคืน |

๔. ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ หน่วยงานหลัก

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)

สำนักนายกรัฐมนตรี (กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร)

กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

กระทรวงกลาโหม (กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ)

กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดงานกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต)

๔.๒ หน่วยงานร่วม

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา)

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุณประหาฤติ กรมราชทัณฑ์)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน)

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ กรมประชาสัมพันธ์)

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ ศพส.ทุกระดับ มีแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยการบูรณาการ ทรัพยากร (บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ฯลฯ)

๕.๒ ศพส.จ./กทม. มีการกำหนดเป้าหมายสอดคล้องกับปฏิบัติการพัฒนาดินฯ ปี ๒๕๖๖

๕.๓ ศพส.ทุกระดับ มีข้อมูลทะเบียนรายชื่อกำลังพลที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด

๕.๔ กลไกอำนวยการทุกระดับมีความเข้มแข็งและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหายาเสพติด

๕.๕ ระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในพื้นที่พิเศษ/มาตรการเฉพาะลดลง

๖. กลไกและโครงสร้างการบริหารจัดการ

๖.๑ ระดับนโยบาย มีคณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นกลไกระดับชาติในการกำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติดของชาติ

๖.๒ ระดับประเด็นยุทธศาสตร์ภาพรวม (Agenda) ศูนย์อำนวยการพัฒนาดินอาชนนยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) เป็นองค์กรอำนวยการ รับผิดชอบการอำนวยการ กำกับ ติดตามการนำยุทธศาสตร์ทุกด้านไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงาน แก้ไขปัญหาอุปสรรค ข้อขัดข้อง ในการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์พัฒนาดินอาชนนยาเสพติด

๖.๓ ระดับภารกิจ (Function) ศพส. กระทรวง หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานตามภารกิจ ที่รับผิดชอบ โดยเน้นการบูรณาการแผนงบประมาณ และบูรณาการภายในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงาน ให้เกิดเอกภาพ และมุ่งต่อการสนับสนุนการดำเนินงานระดับพื้นที่

๕.๔ ระดับพื้นที่ (Area) กลไกหลักรับผิดชอบฝ่ายวังและดำเนินงานในพื้นที่ ได้แก่

๕.๔.๑ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดกรุงเทพมหานคร และจังหวัด (ศพส.กทม./ศพส.จ.) โดยผู้ว่าราชการจังหวัด/ผอ.ศพส.จ.และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร/ผอ.ศพส.กทม. เป็นผู้รับผิดชอบการบูรณาการแผนงบประมาณ และ อำนวยการ กำกับ การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่ รับผิดชอบร่วมกับส่วนราชการ องค์กรภาคราชชาน และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๔.๒ ศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดเขต และอำเภอ (ศพส.ข./อ.) โดยผู้อำนวยการเขต และนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการ ทำหน้าที่ รับนโยบาย แนวทาง และแผนงานโครงการที่ ศพส.กทม./ศพส.จ. ไป ประสานการปฏิบัติการร่วมกับส่วนราชการ องค์กรภาคราชชานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๕.๔.๓ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดระดับภาค ทำหน้าที่อำนวยการประสานและสนับสนุนในการกิจด้านการสกัดกันและปราบปรามยาเสพติด ในระดับภาค ประกอบด้วย ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดกองทัพบกที่ ๑ - ๔ (ศพส.ทก.๑-๔) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติด กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรี - ตราด (ศพส.กปช.จ.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติด กองเรือภาค ๑-๓ กองเรือยุทธการ (ศพส.ภก.๑-๓ กร.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดกองบัญชาการ ตำรวจนครบาล/ตำรวจนครบาล ๑-๘/ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจนครบาลชัยแคนภาคใต้ (ศพส.บช.น./ก.๑-๘/ชชต.)

๕.๔.๔ องค์กร อำนวยการประสานพื้นที่เฉพาะ ที่สำคัญได้แก่ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกันยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ (ศพส.ชน.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกันยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ชอน.) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล (ศพส.ต๑๕) ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินอาชญาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศพส.จชต.)

๖. กระบวนการจัดทำแผน กำกับ ติดตาม ประเมินผลในภาพรวม

๖.๑ ช่วงปลายเดือนกันยายน – กลางเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ภายหลังแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดิน อาชญาเสพติด ปี ๒๕๖๖ ผ่านความเห็นชอบจาก ศพส. และอนุมัติจาก ผอ.ศพส. แล้ว สรอ.ศพส. จะได้นำเสนอต่อ คณะกรรมการทรัพยากรบุคคล เพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการและข้อเสนอเพิ่มเติมต่อไป

๖.๒ เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้กระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทุกระดับ จึงให้ดำเนินการ

๖.๒.๑ ตลอดเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ให้ทุกหน่วย ทุกกลไกเฉพาะที่จัดตั้งขึ้น ทุกจังหวัด และอำเภอ จัดทำแผนปฏิบัติการฯ รองรับ โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จ และส่งมายัง สรอ.ศพส.

๖.๒.๒ ให้ทุกหน่วยงานส่วนกลาง ที่มีงบประมาณยาเสพติดจัดสรรงบประมาณ และตัดโอน งบประมาณของหน่วยลงสู่จังหวัด เพื่อสามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

๖.๓ ให้การอำนวยการ กำกับ ติดตามความคืบหน้าของปฏิบัติการฯ ของ ศพส. ในทุกระดับ ใช้ระบบ War Room เป็นเครื่องมือ ติดตามการดำเนินงาน

๖.๔ การติดตาม ตรวจสอบผลดำเนินงานเชิงคุณภาพเป็นสิ่งที่สำคัญต่อการลดปัญหายาเสพติด ให้ ศพส. พิจารณาจัดตั้งชุดปฏิบัติการกลั่นกรอง นิเทศฯ ตรวจสอบผลดำเนินงานเชิงคุณภาพจากการรายงานผลของหน่วยงานต่างๆ ทั้งในระดับชาติ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อสุ่มตรวจ นิเทศฯ ให้ข้อแนะนำเกี่ยวกับผลงานเชิงคุณภาพ และรายงานเสนอ ศพส.

๖.๕ ให้กำหนดแบบรายงานที่ให้ความสำคัญกับผลลัพธ์อันเกิดจากการปฏิบัติงาน ใช้เทคโนโลยีสนับสนุนการรายงาน เพื่อลดขั้นตอนเอกสาร รวมทั้ง ให้มีแบบรายงานที่จำเป็นที่สุด ลดภาระของหน่วยปฏิบัติ

๖.๖ ให้มีการสำรวจวัดผลทางวิชาการเป็นรายไตรมาส เกี่ยวกับทัศนคติความคิดเห็นของประชาชน และสำรวจเป็นรายจังหวัดก่อนเสร็จสิ้นแผนปฏิบัติการ

๖.๗ การสรุปบทเรียน การจัดทำ Best Practice ของหน่วยที่ประสบผลสำเร็จเป็นสิ่งสำคัญต่อการพัฒนา จัดความสามารถในการแก้ไขปัญหา จึงให้ สรอ. ศพส. ให้ความสำคัญและจัดทำทุกแผน

๖.๘ ให้มีการประเมินผลสำเร็จของแผนปฏิบัติการ ทั้งที่เป็นภาพรวมและรายแผน เพื่อปรับปรุง พัฒนา ต่อไป

๗. ตัวชี้วัด

๗.๑ สามารถควบคุมและลดปัญหายาเสพติดได้นากกว่า ปี ๒๕๕๕

๗.๒ ความพึงพอใจ ความเชื่อมั่นของประชาชนสูงขึ้นกว่าสำรวจเมื่อเสร็จสิ้นแผน ในปี ๒๕๕๕

๗.๓ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนสูงขึ้น

ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๖๖

๓ การอับความคิดเห็นทางศิลป์

315-115

๓ ยุทธศาสตร์ต่อไป

- ต่อเนื่องการอุบความคิด
 - ต่อเนื่องแผนปฏิบัติการ
 - ต่อเนื่องในงานที่ทำ

๔ ยุทธศาสตร์ป้องกัน

- ป้องกันรายใหม่
 - ป้องกันกลุ่มเสี่ยง
 - ป้องกันพฤติกรรมเสี่ยง
 - ป้องกันชนชั้น

๓ บทบาทของรัฐบาลในกระบวนการพัฒนา

- เตรียมสร้างพื้นที่ ๔ มาตรการหลัก
 - เตรียมสร้างวาระภูมิภาค
 - เตรียมสร้างงานเชิงคุณภาพ

เป้าหมาย

| เป้าหมายทางยุทธศาสตร์ (Strategic Goal) | เป้าหมายเชิงปริมาณ (Output) | เป้าหมายเชิงผลลัพธ์/ ผลกระทบ (Outcomes) | เป้าหมายเชิงพื้นที่ (Area Base) |
|--|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - ความรุ่งเรืองของปัญญาต้อง - สังคม/ชุมชน ปลอดภัย | <ul style="list-style-type: none"> - มนุษย์/บ้าน/ชุมชนหัวใจประเทศไทย - บ้านที่ดีที่สุด ๑๐๐,๐๐๐ หลัง - ติดตาม ๗๐๐,๐๐๐ คน - ป้องกันการชนกันไม่เกิน ๕๔-๕๖ - ลดอัตราติดเชื้อ COVID-๑๙ ให้ต่ำ - ป้องกันและการบันปลูกงานศึกษา - สถานประกอบการสร้าง ๖,๐๐๐ แห่ง - รายได้เฉลี่ยคน ๔๐,๐๐๐ กศ. - ติดหนังสือ ๒๐,๐๐๐ สำเนาภายใน | <ul style="list-style-type: none"> - ความประทับใจ - สังคม/ชุมชนที่ดีที่สุด - ความรุ่งเรือง | <ul style="list-style-type: none"> - มนุษย์/บ้าน/ชุมชนหัวใจประเทศไทย - บ้านที่ดีที่สุด ๑๐๐,๐๐๐ หลัง - ติดตาม ๗๐๐,๐๐๐ คน - ป้องกันการชนกันไม่เกิน ๕๔-๕๖ - ลดอัตราติดเชื้อ COVID-๑๙ ให้ต่ำ - ป้องกันและการบันปลูกงานศึกษา - สถานประกอบการสร้าง ๖,๐๐๐ แห่ง - รายได้เฉลี่ยคน ๔๐,๐๐๐ กศ. - ติดหนังสือ ๒๐,๐๐๐ สำเนาภายใน |

| | | | |
|--|--|---|---|
| แผนที่ ๑ การสร้างพลังสังคมและ พัฒนาชุมชนอาชานนยาเสพติด | แผนที่ ๒ การแก้ไขปัญหา ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด | แผนที่ ๓ การสร้างภูมิคุ้มกัน และป้องกันยาเสพติด | แผนที่ ๔ การปราบปรามยาเสพติด และบังคับใช้กฎหมาย |
|--|--|---|---|

| | | |
|--------------------------------------|---------------------------------|--|
| แผนที่ ๕ ความร่วมมือระหว่างประเทศ | แผนที่ ๖ การสักคอกันยาเสพติด | แผนที่ ๗ การบริหารจัดการแบบบูรณาการ |
|--------------------------------------|---------------------------------|--|

| | | |
|--|---|---|
| <p>ตัวชี้วัด</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. สามารถตอบคุณและลดปัญหาเสพติดได้มากกว่า ปี ๒๕๕๕ ๒. ความพึงพอใจ ความเข้มข้นของประชาชนสูงขึ้น ๓. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนสูงขึ้น | <p>ระยะเวลา</p> <p>๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖</p> | <p>การกำกับ ติดตาม</p> <p>รายงานและประเมินผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายงานตามวงจรรอบที่กำกับดูแล - ติดตามโดยคณะกรรมการฯ พม. - ประเมินผลโดยสถาบันวิชาการ |
|--|---|---|

๗ แผนยุทธศาสตร์